

POSTADRES  
Postbus 20  
7500 AA Enschede

BEZOEKADRES  
Hengelosestraat 51

TELEFOON  
14 0 53

Aan de Gemeenteraad

DATUM  
6 februari 2018

ONS KENMERK  
1700126610

BEHANDELD DOOR  
C. Bensink

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

DOORKIESNUMMER  
(053) 481 52 06

ONDERWERP

Raadsvoorstel Bestemmingplannen voormalige vliegbasis Twenthe en wijziging welstandnota

Geachte leden van de Raad,

Onder begeleiding van deze brief bieden wij u de voorstellen aan voor de vaststelling van de bestemmingsplannen voor de voormalige vliegbasis Twenthe. Daarnaast vindt u bijgaand het voorstel voor de wijziging van de welstandsnota. Deze brief schetst kort de context van de nu voorliggende besluiten en maakt u wegwijs in de onderbouwing hiervan. In de bijlage is een overzicht van de belangrijkste documenten toegevoegd. In de bijgevoegde infographic worden de plannen gevisualiseerd.

#### *Ontwikkeling Technology Base*

Technology Base is met het centrum en Kennispark één van de speerpunten waarvoor u in de afgelopen periode de kaders heeft bepaald. Het gebied biedt volop kansen voor werkgelegenheid, natuur en recreatie. Een vitale economische structuur in Enschede en Twente is essentieel voor de toekomst van de regio. Innovatie, ontwikkeling, kennis en lef zijn nodig om onze toekomst te garanderen. Tegelijkertijd blijft het belangrijk de balans te houden tussen economische ontwikkeling en het behoud van de prachtige natuur, cultuurhistorie en recreatiemogelijkheden. Daar zetten de provincie Overijssel en de gemeente Enschede zich samen voor in. Om die kansen te kunnen verzilveren is het nodig de regels voor het gebruik en bebouwen van het gebied vast te leggen in bestemmingsplannen. Hiermee wordt weer een belangrijke stap gezet in de uitvoering van het Plan van Aanpak Wientjes uit 2015.

U heeft ons kaders meegegeven waarbinnen wij de gewenste ontwikkeling moeten faciliteren. Deze bestemmingsplannen zijn straks de basis voor de vergunningverlening en de handhaving en monitoring daarvan. Hierdoor ontstaat een eenduidig toetsingskader voor nieuwe initiatieven. De al aanwezige activiteiten zoals AELS, Safety Campus, Space 53, Dynteq, Ortega en Vliegveld Twenthe Evenementenlocatie (VTE) zijn met diverse, tijdelijke, procedures mogelijk gemaakt. Al deze activiteiten krijgen straks hun plek in de nieuwe plannen. Dat is ook onze ambitie: het zorgen voor een goede planologische regeling waarbinnen de ambities gerealiseerd kunnen worden.

### *Planologische procedures*

Onder de diverse provinciale en gemeentelijke besluiten en plannen ligt één en dezelfde *Milieueffectrapportage (MER)*. Om die reden is ervoor gekozen om voor alle plannen gelijktijdig als ontwerp ter inzage te leggen. Midden 2016 hebben alle besluiten en plannen als ontwerp ter inzage gelegen. De Commissie m.e.r. heeft in 2016 positief geadviseerd over het opgestelde MER.

Vervolgens heeft u in het najaar van 2016 de *Gebiedsgerichte uitwerking Structuurvisie Luchthaven 2009* vastgesteld en heeft de provincie de *gebiedsvisie Technology Base Twente* vastgesteld. In het voorjaar van 2017 heeft de provincie het *Luchthavenbesluit* genomen. Het raadsvoorstel dat nu wordt voorgelegd past binnen het kader van de gemeentelijke structuurvisie en is het sluitstuk van de plannen.

Een overzicht van alle al eerder vastgestelde plannen en de plannen die nu ter vaststelling aangeboden worden is te vinden via: <https://www.enschede.nl/noord/noord/technology-base/plannen-en-procedures-0>.

### *De wijzigingen ten opzichte van de ontwerpplannen*

De definitieve plannen zijn op verschillende punten aangepast zodat de effecten op de omgeving afnemen, met behoud van de economische kansen. De geluidscontouren zijn kleiner geworden, ecologische waarden worden beschermd en er zijn heldere kaders opgenomen over het gebruik van het leisuiterrein, ook voor grote evenementen.

In 2016 kon iedereen de ontwerpplannen bekijken en een reactie geven. Op de ontwerpplannen zijn 43 reacties binnengekomen. Belangrijke punten zijn daaruit waren: toevoeging van bedrijventerrein in regionaal verband, geluid, verkeer en flora en fauna. Sindsdien is, mede op basis van de reacties op de plannen, nog nader gekeken naar de effecten van de plannen op de omgeving en meer specifiek op de natuur. Dat kostte tijd, omdat (delen van) het onderzoek in bepaalde seizoenen moeten plaatsvinden. Op basis van de reacties op de plannen en het aanvullend onderzoek zijn de plannen aangepast. Een overzicht van de reacties en de wijze waarop voorgesteld hoe hier mee om te gaan is te vinden in de *Nota samenvatting en beantwoording zienswijzen*. Tot welke wijzigingen dit heeft geleid in de plannen, is te vinden in het *Overzicht van wijzigingen*.

### *Ecologie en natuurtoets*

Het terrein van de voormalige vliegbasis is inmiddels één van de best onderzochte locaties in Nederland; van vele jaren is inmiddels informatie beschikbaar (zowel inventarisaties als onderzoek naar effecten). Het is een complex en groot gebied, waar nieuwe regelgeving op van toepassing is. Op basis hiervan is op basis van alle nu beschikbare informatie en kennis de conclusie dat de plannen uitgevoerd kunnen worden binnen het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Er zijn verschillende maatregelen opgenomen in de bestemmingsplannen om te borgen dat er een goede balans ontstaat tussen het creëren van werkgelegenheid en natuurbehoud en –ontwikkeling. Daarnaast wordt er in de uitvoeringsfase op verschillende manieren invulling gegeven aan de zorgvuldige balans (bijvoorbeeld door periodieke monitoring). Welke maatregelen getroffen zijn en worden om te zorgen dat er geen negatieve effecten ontstaan op de flora en fauna kunt u terug vinden in de memo *Overzicht ecologische informatie*. De onderliggende rapporten kunt u vinden op: <https://www.enschede.nl/noord/noord/technology-base/ecologie>.

### *De economische onderbouwing*

De planregels zijn qua bouwmogelijkheden voor HTSM/AMM aangescherpt naar aanleiding van de regionale bedrijventerreinenafspraken. Daarmee is gehoor gegeven aan de reacties van de buurgemeenten. De vast te stellen plannen zijn economisch onderbouwd op basis van geactualiseerde onderzoeken voor zowel Technology Base als de leisure- en evenementenontwikkelingen. Conclusie blijft dat er behoefte is aan de in de plannen opgenomen ontwikkelingen.

### *Effecten op de omgeving*

Omdat zowel in het noordelijk deel als in het middengebied activiteiten straks mogelijk zijn die zoneringsplichtig zijn qua geluid, is ook een bestemmingsplan in procedure gebracht dat de bijbehorende 50 dB(A)-geluidszones vastlegt. De benaming 'geluidzone – industrie' die hiervoor gebruikt wordt komt voort uit landelijke richtlijnen, maar van zware industrie is geen sprake. De waarde 50 dB(A) op grens van de zone staat gelijk aan het effect van een rustige woonwijk. Maximaal twaalf dagen per jaar mag er worden afgeweken van deze zone. Een evenement van een weekend telt voor meerdere evenementdagen. Dit zal voornamelijk zijn voor evenementen met versterkte muziek. In de planregels is geborgd dat de evenementen en activiteiten beperkt plaatsvinden in ecologisch gevoelige maanden. Voor de omwonenden zijn regels vastgelegd voor het maximale geluideffect door verkeer voor de leisure en evenementen.

### *Het vervolgproces*

Met het voorstel tot vaststelling van de plannen kiezen wij voor vooruitgang. Wij kiezen voor een economische ontwikkeling die nodig is met het oog op aantrekken en behoud van talent. Met respect en gebruikmakend van de bijzonder kwaliteiten van het gebied, met de enorme ruimte, historische gebouwen, de start- en landingsbaan en de groene omgeving. Wij zijn er van overtuigd dat wij in de plannen de juiste balans hebben gevonden om de plannen ter vaststelling aan u voor te leggen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,  
de loco-Secretaris,                      de Burgemeester,

(E.A. Smit )

(dr. G.O. van Veldhuizen)

### Bijlagen:

- Leeswijzer
- Infographic

## **Bijlage: leeswijzer**

Bij het raadsvoorstel is een uitgebreid pakket met informatie gevoegd. Hieronder vindt u een korte toelichting op de verschillende documenten.

### *Milieueffectrapportage Gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente inclusief advies Commissie m.e.r*

Bij het bestemmen van MER-plichtige activiteiten dient de gemeenteraad het milieueffectrapport ten grondslag te leggen aan het vaststellingsbesluit.

### *Passende Beoordeling Gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente 02-02-2018*

Onderzoek naar de stikstofdepositie door de ontwikkelingen op de Natura2000-gebieden. Apart opgenomen omdat via het raadsbesluit direct ruimte afgeschreven gaat worden in het landelijke systeem.

### *Toelichting Voormalige vliegbasis Twenthe – Noord / Midden / Zones*

Eén integrale toelichting voor alle vier bestemmingsplannen (drie in Enschede, één in Dinkelland)

### *Regels en verbeelding Voormalige vliegbasis Twenthe - Noord*

Het bestemmingsplan voor Technology Base

### *Regels en verbeelding Voormalige vliegbasis Twenthe - Midden*

Het bestemmingsplan voor de nieuw aangelegde natuur, Vliegveld Twenthe Evenementenlocatie en de bedrijven op Deventerpoort.

### *Regels en verbeelding Voormalige vliegbasis Twenthe - Zones*

Bestemmingsplan waarin de nieuwe geluidzones en de beperkingenzones rondom de Defensiesystemen zijn opgenomen, Met dit plan komen ook de oude geluidcontouren voor vliegverkeer (vervangen door het luchthavenbesluit) te vervallen.

### *Wijziging 86 van de welstandsnota / Beleidsregel Ruimtelijke kwaliteit voormalige vliegbasis Twenthe*

Via de beleidsregel wordt bij nieuwe bouwactiviteiten gestuurd op een bredere ruimtelijke kwaliteit in de deelgebieden. De beleidsregel wordt juridisch verankerd in de planregels en de welstandsnota.

### *Nota samenvatting en beantwoording zienswijzen (volledig)*

Overzicht van de ingediende zienswijzen, de beantwoording en of de zienswijze tot wijziging van de plannen heeft geleid.

### *Overzicht van wijzigingen (van ontwerp naar vaststelling)*

Na de ontwerpfase zijn de plannen op onderdelen gewijzigd. Dit document legt uit op welke onderdelen en of dit gebeurd is naar aanleiding van een zienswijze of ambtshalve.

### *Overzicht ecologische informatie*

Samenvatting van de belangrijkste ecologische informatie, opgesteld vanwege de omvang van alle achterliggende onderzoeken.