

WET MILIEUBEHEER
Besluit ingevolge artikel 8.4 lid 1 Wet milieubeheer

Kenmerk	Wm 1431
Datum Besluit	4 juli 2011

1. Leeswijzer

In de hoofdstukken 2 en 3 wordt eerst een beschrijving gegeven van de vergunningaanvraag, de inrichting, en de vergunningensituatie. In hoofdstukken 4 en 5 wordt daarna aangegeven welke procedure is gevolgd en op welke wijze afstemming en coördinatie met andere wet- en regelgeving heeft plaatsgevonden. In hoofdstuk 6 wordt aangegeven of er adviezen en zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn ingediend. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 7 en 8 het toetsingskader en de milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de diverse milieu-aspecten uiteengezet. In hoofdstuk 9 is de overige relevante milieuregelgeving vermeld. In de hoofdstukken 10 en 11 is getoetst aan eventuele strijdigheid met overige wetten en algemene regels alsmede de weigeringsgronden. Tot slot treft u de conclusie, het besluit, de ondertekening en de rechtsbeschermingsprocedure aan (hoofdstukken 12, 13, 14 en 15). De bijgevoegde begrippenlijst is ter informatie als bijlage bij de beschikking gevoegd en maakt derhalve geen deel uit van de beschikking.

2. Aanvraag

Op 7 juli 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van het Mts. R.J.F. en C.B.M. Wagelaar (hierna: Maatschap Wagelaar) om een revisievergunning als bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting. De aanvraag is aangevuld op 30 september 2010, 19 oktober 2010 en 8 november 2010. De eerste aanvulling van 30 september betreft het verduidelijken en eenduidig maken van de aanvraag en het indienen van een akoestisch onderzoeksrapport. De tweede aanvulling van 19 oktober betreft nadere informatie over het energieverbruik, de Rav-code en het ventilatiesysteem. De derde aanvulling van 8 november betreft een herziene versie van het akoestisch onderzoeksrapport. De nieuwe versie vervangt in zijn geheel de oude versie.

De vergunning is aangevraagd naar aanleiding van het intensiveren van de vleesvarkenshouderij door het verhogen van de bezettingsgraad naar totaal 2640 vleesvarkens. Daarnaast zijn de voersilo's verplaatst. De vergunning is aangevraagd voor onbepaalde tijd.

De inrichting, een vleesvarkens- en melkrundveehouderij, is gelegen aan de Pompstationweg 6 te Enschede, kadastraal bekend gemeente Lonneker, sectie B, nummer 5845.

De activiteiten binnen de inrichting bestaan uit:

- het houden van vleesvarkens, melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee;
- het stallen en gebruiken van landbouwwerktuigen en machines;
- het opslaan van voer, vaste mest, drijfmest en dieselolie.

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder de categorieën 1.1, 5.1, 7.1 en 8.1 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Gelet op de vergunningaanvraag betreffende het houden van 2640 vleesvarkens is het Besluit landbouw milieubeheer niet van toepassing.

Gelet op de omvang van de inrichting - het houden van 2640 vleesvarkens - is deze tevens aan te merken als een gpbv-installatie als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. Een gpbv-installatie is een installatie als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (hierna: de IPPC-richtlijn). In de Wm wordt het begrip “gpbv-installaties” gebruikt in plaats van IPPC-installaties. Gpbv staat voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. Op grond van artikel 8.1 eerste lid, van de Wet milieubeheer is voor een dergelijke inrichting een vergunning vereist. Bij de beslissing op de aanvraag en het opstellen van de voorschriften is rekening gehouden met de IPPC-richtlijn. Hierbij verwijzen wij naar paragraaf 7.4.2 en hoofdstuk 8 ‘Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag’ van deze considerans.

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer oftewel het Activiteitenbesluit is eveneens niet van toepassing op de inrichting daar het een gpbv-installatie betreft.

In tabel 1 is een overzicht gegeven van het totaal aantal dieren waarvoor vergunning wordt aangevraagd met bijbehorende ammoniakemissieberekening (emissieberekening volgens emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), in werking getreden d.d. 8 mei 2002, Stcrt. 82. Laatstelijk gewijzigd 11 februari 2011, Stcrt. 2435; geurberekening volgens geuremissiefactoren (Europese odour units per seconde per dier) uit de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) van 29 juni 2010, Stcrt 9998.

Tabel 1: Aanvraag van 7 juli 2010

Diersoort	RAV	Aantal	Geur emissiefac. per dier	NH3 emissiefac. per dier	Geur- emissie tot. (O _u / s)	NH3 emissie tot. (kg/jr)
Melkkoeien	A 1.1	58	-	4,3	-	249,4
Melkkoeien	A 1.100.1	20	-	9,5	-	190,0
Vrouwelijk jongvee	A 3	70	-	3,9	-	273,0
Vleesvarkens, gecombineerd luchtwassysteem	D 3.2.15.1.2	2640	6,9	0,53	18216,0	1399,2
Totale emissies					18216,0	2111,6

3. Huidige vergunningsituatie

Voor deze inrichting is op 28 april 2008 een revisievergunning verleend. Deze vergunning komt met het onherroepelijk worden van deze vergunning op grond van artikel 8.4 lid 4 van de Wet milieubeheer te vervallen.

Tabel 2: Bestaande rechten op basis van revisievergunning van 28 april 2008

Diersoort	RAV	Aantal	Geur emissiefac. per dier	NH3 emissiefac. per dier	Geur- emissie tot. (Oue/ s)	NH3 emissie tot. (kg/jr)
Melkkoeien	A 1.1	58	-	4,3	-	249,4
Melkkoeien	A 1.100.1	20	-	9,5	-	190,0
Vrouwelijk jongvee	A 3	70	-	3,9	-	273,0
Vleesvarkens	D 3.2.15.1.2	1980	6,9	0,53	13662,0	1.049,4
Totale emissies					13662,0	1.761,8

4. Gevolgde procedure

De ingediende aanvraag met de aanvullende informatie voldoet aan de wettelijke eisen zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. De aanvraag is derhalve door ons in behandeling genomen. Voor de voorbereiding van het besluit is de procedure overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer gevolgd.

De aanvraag met het ontwerpbesluit is door ons op 17 januari 2011 verzonden aan de aanvrager en de adviseur(s) en lag met ingang van 19 januari 2011 gedurende zes weken ter inzage voor het indienen van eventuele zienswijzen. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Bij de invoering van deze wet is een aantal andere wetten (onder andere de Wet milieubeheer) gewijzigd. Uit het overgangsrecht, zoals dat is opgenomen in artikel 1.2, tweede lid, van de Invoeringswet Wabo, volgt dat de wetswijzigingen niet van toepassing zijn op deze aanvraag, omdat de aanvraag om vergunning voor de inwerkingtreding van de Wabo is ingediend.

5. Afstemming/coördinatie aanvraag Wet milieubeheer met andere wet- en regelgeving Woningwet

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op bouwen in de zin van de Woningwet. Een deel van de in de aanvraag genoemde gebouwen (onder meer zichtstaldeel en ontvangstruimte aan de voorzijde van de vleesvarkensstal nr. 7) is overigens nog niet gebouwd. Voor de bouw van deze gebouw-onderdelen is in het verleden wel een bouwvergunning afgegeven als onderdeel van de nieuwe (recent gebouwde) varkensstal.

Waterwet

In de aanvraag is aangegeven dat voor het lozen van het afvalwater vanuit de inrichting op het openbaar riool geen vergunning in het kader van de Waterwet is vereist. Hierdoor is de coördinatieverplichting zoals bedoeld in paragraaf 8.1.3.2. van de Wet milieubeheer en paragraaf 4 van de Waterwet niet van toepassing.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Voor het gebied waar de inrichting is gelegen geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 1996'. Door de uitvoering van herziening 71 van 12 mei 2009 op dit bestemmingsplan passen de aangevraagde activiteiten in dit plan. Er is geen sprake van strijdigheid en wij kunnen, gelet op de Wro, de vergunning verlenen.

6. Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit

Adviezen

Op grond van artikel 8.7 Wet milieubeheer juncto artikel 7.1 e.v. van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer hebben wij de provincie Overijssel en het drinkwaterbedrijf Vitens in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Van de geboden gelegenheid om advies uit te brengen door deze instanties naar aanleiding van het hen toegezonden ontwerpbesluit is geen gebruik gemaakt.

Schriftelijke zienswijzen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit zijn er schriftelijke zienswijzen ingebracht. Deze zienswijzen zijn tijdig ingekomen.

Hieronder volgt een samenvatting van de ingediende zienswijzen en onze reactie hierop.

De zienswijzen zijn ingebracht door:

1. Dr. B. Nieuwenhuijse, Horstlindelaan 169, 7522 JC Enschede bij brief van 6 februari 2011;
2. De bewoners van de woningen Mendelssohnlaan 2 t/m 12 (even nummers), Mendelssohnplein 1 t/m 15, Horstlindelaan 159, 165 en 169, Wagnerlaan 10 en 12, Dr. Zamenhoflaan 257.
Contactpersoon is: de heer O. Posthuma, Mendelssohnplein 14, 7522 KR Enschede, bij brief ingekomen 11 februari 2011;
3. De heer G.H.V. Vaneker, De Braakweg 16, 7524 PH Enschede bij brief van 24 februari 2011;
4. De heer J.L.J. Deterd Oude Weme, Dr. Zamenhoflaan 295, 7522 KT Enschede bij brief van 27 februari 2011.

Tijdens de bijeenkomst van 7 juni 2011 zijn de zienswijzen door of namens de onder 2, 3 en 4 genoemde personen nader toegelicht.

Verder waren tijdens de bijeenkomst aanwezig: de heer en mevrouw Wagelaar (namens Maatschap Wagelaar), wethouder Van Agteren (deels), mevrouw W. Haverkamp – Wenker, Stadsdeelmanager Noord en tenslotte de heer D. Koopmans en de heer J. Voelman namens de afdeling Vergunningen.

De zienswijzen gaan vooral over de uitbreiding van de vleesvarkenshouderij nabij de bebouwde kom van Enschede en de door de inbrengers (recent) ervaren stankoverlast van de nu aanwezige vleesvarkens in de varkensstal met luchtwasser.

Wij hebben de zienswijzen hieronder gecombineerd weergegeven. Vervolgens geven wij een reactie op de zienswijzen.

Samenvatting zienswijzen

De zienswijze betreft met name de, volgens de inbrengers, hinderlijke en doordringende geur(stank)overlast veroorzaakt door het bedrijf van de Maatschap Wagelaar.

De varkenshouderij ligt te dicht bij de bebouwde kom. In het verleden is uitgegaan van een kleinschalige varkenshouderij, nu is er sprake van een professionele varkensmesterij met 3000 varkens. Tijdens diverse jaargetijden wordt stankoverlast ervaren. Dit ondanks toezegging van Maatschap Wagelaar dat de overlast nagenoeg te verwaarlozen zou zijn vanwege een afdoende stankafdrijvingsinstallatie (luchtwasser). De overlast neemt toe indien de uitbreiding met 660 varkens wordt gerealiseerd. Door een medewerker van de gemeente is uitgelegd dat de stankhinder wordt veroorzaakt door vele storings met de luchtwasser. De specificaties van de luchtwasser geven aan dat slechts 70 % van de stank wordt afgevangen. Dit betekent dat al in de huidige situatie de stank van 594 (30 % van 1980) varkens vrij de lucht in gaat. Na de uitbreiding wordt dat stank van bijna 800 ‘vrije’ varkens aan de rand van een woonwijk die al 40 jaar bestond voor er ook maar sprake was van een grootschalige varkenshouderij aldaar. Alleen met 100 % stankafvang kan verlies van woongenot en woningwaarde worden voorkomen. Dit geldt voor de huidige en de toekomstige situatie.

Er dienen garanties te komen dat de installatie naar behoren werkt zodat het leefklimaat in de wijk weer wordt als voorheen. Tijdens de bijeenkomst is door omwonenden aangegeven dat recentelijk ook weer klachten als gevolg van geurhinder werden ondervonden. Dit heeft ook te maken met de weersomstandigheden en de windrichting.

Reactie

Ligging

Het bedrijf van Maatschap Wagelaar is gelegen nabij de bebouwde kom. Volgens het geldende bestemmingplan Buitengebied 1996 is het perceel Pompstationweg 6 bestemd voor “Agrarisch gebied met landschappelijke waarden” en voor een deel van het perceel de bestemming “Grondgebonden agrarisch bedrijf, gedetailleerd bouwvlak”. Voor een deel van het perceel geldt de gebiedsaanduiding waarbinnen niet-grondgebonden agrarische activiteiten zijn toegestaan. Het gaat hier om een op 16 september 2009 gepubliceerde onherroepelijk van kracht geworden herziening 71 van het bestemmingsplan Buitengebied 1996.

De aangevraagde uitbreiding van het aantal dieren vindt plaats binnen de stallen die middels het voorgenoemde bestemmingsplan planologisch zijn ingepast. De aangevraagde milieuvergunning is dus niet in strijd met dit bestemmingsplan.

De ligging van het bedrijf is voor ons geen reden de aangevraagde vergunning te weigeren.

Stank

De zienswijzen hebben met name betrekking op het aspect geur. Voor de toets van de aspecten geur en ook ammoniak verwijzen wij naar het gestelde in hoofdstuk 8.4 van de considerans. Voor de beoordeling van geur (dieren met geuremissiefactor) is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader. De relevante gegevens van de aanvraag zijn verwerkt in het berekeningsprogramma V-stacks vergunning 2010. De berekende waarden op de nabijgelegen geurgevoelige objecten overschrijden de in de Wgv genoemde maximale geurnormen niet. Zie tabel 4 in hoofdstuk 8.4.

De op basis van de Wet geurhinder en veehouderij bepaalde minimale afstand van 100 meter met het dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom wordt gehaald. Dit object betreft de op 130 meter gelegen sportkantine aan de Horstlindelaan. De woning Horstlindelaan 169 ligt op ruim 300 meter van de inrichting. De overige onder de zienswijzen genoemde adressen liggen op grotere afstand van het emissiepunt (luchtwater van de varkensstal). Er wordt dus ten aanzien van de woningen voldaan aan de wettelijke normen en de minimale wettelijke afstanden. Buiten de bebouwde kom liggen binnen 50 meter eveneens geen gevoelige objecten. Overigens wordt in de zienswijzen deze toets niet inhoudelijk bestreden.

Met het vergunde stalsysteem wordt ook voldaan aan de maximale emissiewaarden uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (hierna: Besluit huisvesting). In een (oudere) Regeling ammoniak en veehouderij was dit systeem eerder opgenomen als gecombineerd luchtwassersysteem (BWL 2006.14.V1). In de vigerende regeling is nu de systeembeschrijving BWL 2006.14.V2 opgenomen. Deze beschrijving vervangt de oude systeembeschrijving. In voorschrift 5.2.16 hebben wij vastgelegd dat de luchtwater een ammoniakverwijderingsrendement van tenminste 85 % en een geurverwijderingsrendement van 70 % moet halen. Hierop zullen wij toezien. Een dergelijke luchtwater wordt beschouwd als een bewezen best beschikbare techniek. In de zienswijze is niet aangetoond dat er sprake is van een onjuiste dimensionering van het systeem.

Het is vaste jurisprudentie dat wij een beslissing moeten nemen op de aanvraag zoals die is ingediend. Het is bekend dat er diverse klachten over stankhinder zijn ingediend. Uit een controle ter plaatse is gebleken dat de luchtwater niet goed heeft gewerkt. Maatschap Wagelaar is druk doende samen met de leverancier de problemen op te lossen. Door intensieve bemoeienis van de leverancier is de werking van de installatie verbeterd. Bij brief van 7 maart 2011 hebben wij een termijn gesteld (16 april 2011) voor het uitvoeren van rendementmetingen (ammoniak en geur) om hierover in deze specifieke situatie een duidelijk beeld te verkrijgen. Er zijn metingen uitgevoerd waarvan de resultaten zijn verwerkt in het rapport d.d. 28 april 2011 van Liutec uit Münster. Deze meting is overigens een verplichting, die voortvloeit uit de voorschriften van de geldende revisievergunning.

Uit de meting is gebleken dat zowel voor wat betreft ammoniak- als geuremissies ruimschoots wordt voldaan aan de voor dit systeem vastgestelde reducties. Het gehele verwijderingsrendement van de luchtwater ligt voor ammoniak op 90-95 % en voor geur 81 %. De percentages die gehaald moeten worden zijn respectievelijk 85 % voor ammoniak en 70 % voor geur.

De conclusie is dat de luchtwater zoals deze is aangevraagd doet wat deze moet doen en als zodanig de hinder in de omgeving beperkt.

Daarbij kan niet worden uitgesloten dat bij bepaalde weersomstandigheden in de omgeving toch wat wordt geroken. Naar aanleiding van de toelichting op de zienswijzen die tijdens de bijeenkomst naar voren zijn gebracht, hebben wij bij andere gemeenten en ook bij de leverancier nagegaan in hoeverre aanvullende voorzieningen aan de aangevraagde luchtwater mogelijk zijn. Helaas heeft dit voornamelijk niet geleid tot de mogelijkheid van concrete maatregelen. Aangezien de luchtwater als best beschikbare techniek wordt beschouwd zou het overigens ook niet voor de hand liggen dat deze aanvullende maatregelen wel mogelijk zouden zijn en eventueel kunnen worden voorgeschreven.

Overigens zijn de heer en mevrouw Wagelaar zich bewust van de problemen. Zij willen een goede verhouding met de omwonenden. Daarom zullen zij zich, in overleg met de leverancier en externe deskundigen, blijven inzetten om de stankoverlast zoveel mogelijk verder te beperken.

Indien dit leidt tot concrete maatregelen, dan kan dit leiden tot een aanpassing van de vergunning (voorschriften).

Overigens is van belang dat de zienswijzen geen betrekking hebben op de rechtsgeldigheid van deze vergunning maar op de handhaafbaarheid van de vergunning. In deze fase van de procedure is alleen de rechtmatigheid van de vergunning aan de orde. De vrees dat de vergunning niet zal worden nageleefd wat betreft het aspect geur, onder meer de werking van de luchtwasser, heeft betrekking op de naleving van de vergunning. Het is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat gronden over de naleving niet worden betrokken bij de vergunningverlening. Zie bijvoorbeeld de rechtsoverweging 2.4 in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 26 januari 2011 (LJN: BP2077). Voor zover de vergunning niet wordt nageleefd kan bij ons college een verzoek om handhaving worden ingediend. Overigens hebben de heer en mevrouw Wagelaar tijdens de bijeenkomst aangegeven dat zij bij klachten dit ook zo snel mogelijk willen horen, opdat eventueel direct maatregelen getroffen kunnen worden.

Overig

De overige in de zienswijzen genoemde argumenten, zoals de verkoopbaarheid van in de omgeving gelegen woningen hebben geen betrekking op het belang van de bescherming van het milieu. Het gaat niet om aspecten die wij bij de beoordeling of een vergunning als bedoeld in de Wet milieubeheer kan worden verleend, dienen te betrekken. Dit is in de jurisprudentie bevestigd. Wij wijzen onder andere op de rechtsoverweging 2.3.3 in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 juni 2010 (LJN: BM7745).

Conclusie

De geuroverlast is in het verleden met name ontstaan door een niet goed werkende luchtwasser. Als de luchtwasser goed werkt moet de geurhinder bij een geurgevoelig object in voldoende mate worden beperkt. Ook na de uitbreiding wordt voldaan aan de wettelijk vastgelegde normen en afstanden. De luchtwasser voldoet qua specificaties aan de eis van best beschikbare techniek. Indien de luchtwasser wordt uitgevoerd volgens de uitvoeringseisen van de systeembeschrijving, behorende tot de aanvraag en deze op de juiste wijze wordt gebruikt (inclusief controle en inspectie) dan moet de luchtwasser ook na de uitbreiding goed werken.

Uit recente metingen is in ieder geval gebleken dat een goed werkende luchtwasser de gestelde normen ruimschoots kan halen.

Wij zullen toe blijven zien op een goede werking van de luchtwasser. Bovendien is Maatschap Wagelaar samen met de leverancier en een extern deskundige bezig de geur indien mogelijk nog verder te beperken. Wij gaan er van uit dat de problemen met de luchtwasser daarmee zijn opgelost. Mocht dit in de praktijk niet of niet tijdig het geval zijn dan kunnen wij een goede werking afdwingen.

De naleving is echter geen aspect dat bij de vergunningverlening een rol dient te spelen omdat handhaving geen onderdeel is van de rechtmatigheid van de vergunning. De ingediende zienswijzen zijn naar onze mening (formeel) deels gegrond en deels ongegrond.

Wel hebben wij naar aanleiding van de zienswijzen ambtshalve de voorschriften aangescherpt. Deze wijzigingen zijn met name in hoofdstuk 8.4 en in de bij de considerans behorende bijlagen aangegeven.

7. Toetsingskader van de aanvraag

7.1. Aspecten die bij de beslissing op de aanvraag zijn betrokken

Op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag onder andere de volgende aspecten betrokken.

- De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken (artikel 8.8 lid 1 sub a Wet milieubeheer)

De inrichting is gevestigd in het buitengebied tegen de bebouwde kom van Enschede (stadsrandzone), aan de Pompstationweg 6 te Enschede. Directe woonbebouwing van een derde (voormalige bedrijfswoning zijnde) is gelegen aan de Pompstationweg 12 (ten zuidwesten), en gesitueerd op een afstand van 175 meter van de grens van de inrichting. Overige woningen van derden (waaronder de woonwijk aan de Horstlindelaan) liggen op een afstand van 225 meter of meer van de grens van de inrichting (ten zuiden).

Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied, zijnde een bosgebied ten noordoosten van de waterbekkens van het drinkwaterbedrijf Vitens, ligt op tenminste 560 meter afstand (ten noorden) van de gevel van het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Voor een nadere uitwerking wordt verwezen naar hoofdstuk 8 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

- De gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging (artikel 8.8 lid 1 sub b Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 8 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

- De met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu (artikel 8.8 lid 1 sub c Wet milieubeheer)

Met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen zijn geen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen bekend die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu en die bij de beslissing op de aanvraag moeten worden betrokken.

- De mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen (artikel 8.8 lid 1 sub e Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 8 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

- Het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert (artikel 8.8 lid 1 sub f Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 8 ‘Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag’.

7.2. Aspecten waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening is gehouden

Op grond van artikel 8.8, lid 2, van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag rekening gehouden met:

- het gemeentelijk milieubeleidsplan
(artikel 8.8 lid 2 sub a Wet milieubeheer)

De gemeenteraad van Enschede heeft geen milieubeleidsplan vastgesteld. Bij de beslissing op de aanvraag kon derhalve daarmee geen rekening worden gehouden.

- het bepaalde in artikel 10.14 Wet milieubeheer (het landelijk afvalbeheersplan)
(artikel 8.8 lid 2 sub b Wet milieubeheer)

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij rekening gehouden met het Landelijk afvalbeheersplan 2009-2021. Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 8 ‘Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag’.

- de milieukwaliteitseisen (richtwaarden)

Voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, zijn krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 Wet milieubeheer geen geldende richtwaarden vastgelegd waarmee wij bij de beslissing op de onderhavige aanvraag rekening dienen te houden.

7.3 Aspecten die bij de beslissing op de aanvraag in acht zijn genomen

Op grond van artikel 8.8 lid 3 van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag het volgende in acht genomen:

- de milieukwaliteitseisen (grenswaarden)
(artikel 8.8 lid 3 sub a Wet milieubeheer)

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij in acht genomen de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden. Dit voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 Wet milieubeheer, is vastgelegd in of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer dan wel voortvloeit uit de artikelen 40, 44 tot en met 47, 50, 51, 53 t/m 56, 59 t/m 61, 63, tweede lid, 64, 65 of 66 van de Wet geluidhinder. Het betreft voor deze inrichting de grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en zwevende deeltjes (PM₁₀) zoals gesteld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

In paragraaf Lucht 8.4 wordt nader ingegaan op de optredende luchtmissies ten gevolge van de aangevraagde activiteiten.

- Instructieregels
(artikel 8.8 lid 3 sub b Wet milieubeheer j° 8.45 Wet milieubeheer)

Er zijn geen instructieregels in de zin van artikel 8.45 Wet milieubeheer die bij de beslissing op deze aanvraag in acht genomen dienen te worden.

- Omgevingsverordening Overijssel 2009

(artikel 8.8 lid 3 sub c Wet milieubeheer j° 8.46 Wet milieubeheer)

Provinciale Staten van Overijssel hebben een Omgevingsverordening Overijssel 2009 vastgesteld. Bij de totstandkoming van dit besluit hebben wij deze verordening in acht genomen.

In de Omgevingsverordening Overijssel 2009 zijn zogeheten ‘milieubeschermingsgebieden’ aangewezen. Milieubeschermingsgebieden zijn gebieden waarin de kwaliteit van het milieu of onderdelen daarvan bijzondere bescherming behoeft. In de Omgevingsverordening zijn voor deze gebieden aanvullende regels gesteld. Deze aanvullende regels dienen als voorschriften in de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de betreffende inrichting te worden opgenomen.

In de gemeente Enschede zijn drie milieubeschermingsgebieden aangewezen, te weten:

1. Kotkamp/Schreurserve (boringsvrije zone);
2. Enschede-Losser (grondwaterbeschermingsgebied met gedeeltelijk waterwingebied);
3. Enschede-Weerseloseweg (grondwaterbeschermingsgebied met gedeeltelijk waterwingebied).

De inrichting is in één van de eerdergenoemde milieubeschermingsgebieden gelegen derhalve zijn de aanvullende regels uit de Omgevingsverordening Overijssel 2009 op de inrichting van toepassing. De inrichting is gelegen in het milieubeschermingsgebied Enschede-Weerseloseweg, derhalve zijn de aanvullende regels uit de Omgevingsverordening Overijssel 2009 op de inrichting van toepassing. Deze aanvullende regels zijn als voorschriften in de vergunning opgenomen. Zoals eerder vermeld onder hoofdstuk 6 Adviezen zullen wij Gedeputeerde Staten van Overijssel en waterbedrijf Vitens in de gelegenheid stellen advies uit te brengen over dit ontwerpbesluit.

- Ministeriële aanwijzing

(artikel 8.8 lid 3 sub d Wet milieubeheer j° 8.27 Wet milieubeheer)

Ten aanzien van deze aanvraag is door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM) geen bindende aanwijzing gegeven.

7.4 Overig toetsingskader

7.4.1. Afspraken en convenanten

Het betreft een inrichting die behoort tot een branche waarvoor geen productgericht convenant is afgesloten. Het betreft hier een inrichting welke behoort tot een branche waarvoor geen meerjarenafspraak energie-efficiëncy is afgesloten.

Voor de inrichting is geen Bedrijfsmilieuplan (BMP) opgesteld.

7.4.2 Richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC richtlijn 96/61EG) en het Besluit milieu-effectrapportage

IPPC- of gpbv-richtlijn

De Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC- of gpbv-richtlijn) heeft ten doel een geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging door een aantal genoemde activiteiten tot stand te brengen. Gestreefd wordt naar een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van het milieu. De richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door bedoelde activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. De richtlijn verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven van een aantal bedrijfstakken te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de 'best beschikbare technieken' (BBT).

In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Waterwet. De aanpassingen in Wm en Waterwet hebben tot gevolg dat alle bedrijven de 'best beschikbare technieken' (BBT) dienen toe te passen. De grote (milieuvervuilende) bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van bijlage I van de gpbv-richtlijn moeten aan de voorschriften en eisen uit de richtlijn voldoen. In bijlage 1 van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen.

Tabel 3: drempelwaarden gpbv-richtlijn en m.e.r.

Diersoort	gpbv	m.e.r.-plicht	m.e.r.-beoordelingsplicht
Vleesvarkens	> 2.000	> 3.000	> 2.200
Zeugen	> 750	> 900	> 350
Pluimvee	> 40.000	> 60.000	> 45.000
Mesthoenders	n.v.t.	> 85.000	> 60.000

In bovenstaande tabel 3 zijn de drempelwaarden weergegeven zoals deze worden genoemd in bijlage I van de gpbv-richtlijn voor het houden van dieren. De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, de uitbreiding met 660 vleesvarkens naar een totaal van 2640 vleesvarkens, leidt tot overschrijding van desbetreffende drempelwaarde.

De inrichting betreft nu, door deze uitbreiding, een gpbv-installatie en valt derhalve onder de werkingssfeer van de gpbv-richtlijn. Bij de beslissing op de aanvraag en het opstellen van de voorschriften is hiermee rekening gehouden. Wij verwijzen hierbij naar hoofdstuk 8 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

Besluit milieueffectrapportage

In de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage is aangegeven in welke gevallen voor een veehouderij een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In onderdeel C en D onder 14 zijn de gevallen opgenomen ten aanzien waarvan een milieu-effectrapport verplicht is respectievelijk de gevallen waarin het bevoegd gezag moet beoordelen of vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze activiteit wordt ondernomen, een milieueffectrapport noodzakelijk is (zie tabel 3).

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, de uitbreiding met 660 vleesvarkens, leidt niet tot overschrijding van de drempelwaarde van onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (3.000 voor m.e.r.-plicht en 2.200 voor m.e.r.-beoordelingsplicht).

De aanvraag heeft derhalve betrekking op een activiteit die niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is. De aangevraagde uitbreiding van 660 vleesvarkens (van 1980 stuks naar totaal 2640 stuks) veroorzaakt geen aanzienlijke milieugevolgen op de omgeving. Er is geen noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapport. Daarnaast is er geen sprake van cumulatie met andere projecten, die gevolgen hebben voor een in de nabijheid gelegen, voor milieugevolgen, zeer kwetsbaar of gevoelig gebied.

Voor de inrichting behoeft derhalve geen milieueffectrapportage of milieueffectbeoordeling te worden opgesteld.

8. Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag

8.1 Algemeen toetsingskader

Het algemeen toetsingskader van de Wet milieubeheer voor het te bereiken beschermingsniveau in de voorschriften van de vergunning, is vastgelegd in artikel 8.11, derde lid Wet milieubeheer. In artikel 8.11, derde lid Wet milieubeheer is bepaald dat in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan een vergunning die voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende ‘best beschikbare technieken’ (BBT) worden toegepast. Dit is getoetst op grond van de aanvraag en tevens opgenomen in hoofdstuk 1 (algemeen) van de voorschriften, behorende bij dit besluit. Dit betreffende de toepassing van nieuwe apparatuur en nieuwe installaties.

Volgens artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (BOR) worden bij ministeriële regeling de documenten aangewezen waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de BBT in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) zijn deze documenten aangewezen. Bijlage 1 van het MOR bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten. Hierbij maakt de regeling onderscheid tussen inrichtingen met IPPC- of gpbv-installaties (tabel 1) en inrichtingen zonder gpbv-installaties (tabel 2).

In tabel 1 van de bijlage bij de regeling is aangegeven voor welke gpbv-installaties welke BREF-documenten moeten worden geraadpleegd. Op grond van de bijlage dienen vergunningverleners de BREF's te gebruiken bij inrichtingen met één of meerdere gpbv-installaties. Het gebruik van BREF's bij inrichtingen zonder gpbv-installaties is niet verplicht maar wel toegestaan. Dit moet dan wel uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Tabel 2 bevat een lijst van in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT. Met deze richtlijnen moet door het bevoegd gezag rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Dit geldt zowel voor inrichtingen met als zonder gpbv-installatie(s).

Voor inrichtingen met gpbv-installatie (gpbv-inrichtingen) zullen deze richtlijnen moeten worden toegepast in aanvulling op of als nadere uitwerking van de voor die inrichting van toepassing zijnde BREF-documenten.

Zoals eerder vermeld valt de inrichting nu door de aangevraagde wijziging onder de gpbv-richtlijn door de gpbv-installatie in verband met de aanwezige vleesvarkens (2640 stuks). Daarmee vallende onder 6.6 b Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), zie tabel 1 van bijlage 1 van de vermelde Regeling.

Op grond van artikel 9.2 van de MOR hebben wij de volgende BREF-documenten gebruikt bij het bepalen van BBT:

- BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij als primair relevant BREF- document;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (secundair);
- BREF Energie-efficiëntie (secundair);
- BREF Cross media & economics en Monitoring (secundair).

Naast deze documenten zijn de onderstaande documenten van belang:

- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (IPPC-omgevingstoets).

In voornoemde oplegnotitie is de inhoud van de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij kort toegelicht. De BREF behandelt de beste beschikbare technieken onderverdeeld naar een aantal aspecten. Relevante onderwerpen in dit verband zijn:

- 1. Goede landbouwpraktijk in de intensieve varkenshouderij;
- 2. Huisvestingssystemen;
- 3. Water in de varkenshouderij;
- 4. Energie in de varkenshouderij;
- 5. Opslag (mest) in de varkenshouderij;

Gelet op deze inrichting worden bovengenoemde onderwerpen uit de voornoemde BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij nader uitgewerkt bij de genoemde milieu-aspecten in dit hoofdstuk. Andere genoemde onderwerpen in de BREF zijn niet of minder relevant daar ten aanzien van deze onderwerpen andere wetgeving van toepassing is, bijvoorbeeld de Meststoffenwet voor de voerstrategieën (beïnvloeding kwaliteit en samenstelling van mest teneinde minimalisatie stikstof- en fosfaatgehalte te bewerkstelligen).

De overige BREF's bevatten eveneens gelet op deze inrichting geen nieuwe belangrijke milieu-aspecten, vandaar dat deze hier niet nader uitgewerkt zijn.

De aanvrager heeft in de aanvraag, bijlage 1, toelichting aanvraag Wet milieubeheer, nader aandacht geschonken aan de relevante onderwerpen van de BREF.

Daar de ammoniakemissie in de aangevraagde situatie minder dan 5.000 kg bedraagt is er volgens de voornoemde beleidslijn (IPPC- omgevingstoets) geen noodzaak tot het toepassen van emissie-reducerende maatregelen die verder gaan dan het BBT-niveau.

Het toepassen van BBT is voldoende.

Zoals vermeld geldt voor gpbv-inrichtingen dat naast een BREF document uit tabel 1 de Nederlandse informatiedocumenten uit tabel 2 moeten worden toegepast in aanvulling op of als nadere uitwerking van de van toepassing zijnde BREF's.

Gelet op de BREF en de bijbehorende oplegnotitie beschikt het bedrijf over de BBT als het de toetsing van de Nederlandse BBT documenten kan doorstaan. Dit is nader uitgewerkt in dit hoofdstuk. Hierin is per milieuaspect aangegeven welke BBT-documenten nog aanvullend op bovenstaande als toetsingskader zijn gebruikt, welke gevolgen de inrichting heeft voor het milieu, welke maatregelen en voorzieningen zijn getroffen of zullen worden getroffen om de nadelige milieugevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken, en welke voorschriften aan de vergunning zijn verbonden waardoor toepassing wordt gegeven aan artikel 8.11 derde lid Wet milieubeheer.

Om toepassing te geven aan de artikelen 8.12 en 8.12a van de Wm hebben wij bij het opstellen van de voorschriften, er naar gestreefd om waar mogelijk te volstaan met doelvoorschriften in plaats van middelvoorschriften. Alleen wanneer wij dit in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk hebben geacht, zijn aan de vergunning ook middelvoorschriften verbonden.

Doelvoorschriften geven enkel de doelstellingen aan die de vergunninghouder in het belang van de bescherming van het milieu op een door hem te bepalen wijze dient te behalen. Middelvoorschriften daarentegen geven concreet aan welke technische maatregelen of voorzieningen door de vergunninghouder moeten worden getroffen om deze doelstellingen te behalen.

8.2 Bodem en grondwater

**Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Bodem en grondwater zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- BREF; het referentiedocument over de best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (bedrijfsmatige activiteiten), uitgave Infomil juni 2003 (NRB).

BREF en oplegnotitie

In de BREF en de oplegnotitie worden aanbevelingen gegeven voor de opslag van mest.

De wijze van bodembescherming en de te treffen voorzieningen zijn niet strenger dan de hieronder genoemde NRB. Wordt er voldaan aan de NRB dan wordt er eveneens voldaan aan de BBT, zoals genoemd in de BREF.

Nederlandse richtlijn bodembescherming (bedrijfsmatige activiteiten), uitgave Infomil juni 2003 (NRB). De NRB is ontwikkeld om de uitvoering van het preventieve bodembeschermingsbeleid bij bedrijfsmatige activiteiten te ondersteunen. De doelstelling van de NRB is uiteindelijk te komen tot een 'verwaarloosbaar risico' op significante bodemverontreiniging door het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Indien voor een bestaande bedrijfsactiviteit het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk is, is het in enkele gevallen voldoende om een aanvaardbaar risico te realiseren.

Daarnaast dient op basis van de NRB een zogenaamd nulsituatiebodemonderzoek en een eindsituatiebodemonderzoek te worden uitgevoerd wanneer binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Dit om bij beëindiging van de activiteiten vast te kunnen stellen of de bodem

als gevolg van de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting is verontreinigd of dat een eventueel bestaande verontreiniging verder is toegenomen. In de NRB wordt er namelijk van uit gegaan dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een bodemverontreiniging optreedt. Om die reden blijft een bodemonderzoek noodzakelijk.

Met betrekking tot het voorschrijven van een bodemonderzoek is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit, alsmede de brief van de Minister van VROM met nummer DGM/SB2007109294 inzake het reduceren van de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning. In deze brief wordt door de Minister verzocht om aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit en een nulsituatiebodemonderzoek alleen voor te schrijven bij oprichting en verandering van de inrichting waarbij in het laatste geval de noodzaak daartoe wordt gemotiveerd. Ondanks dat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de inrichting hebben wij wel voornoemde systematiek gevolgd, gelet op de omvang van de inrichting.

** Milieugevolgen*

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd:

- de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- het afleveren van dieselolie (op tankplaats);
- de opslag en het gebruik van zwavelzuur in een zuurcontainer/multibox;
- de opslag van spuiwater in een silo;
- de opslag van vaste mest en drijfmest;
- het gebruik van stallen (drijfmest en vaste mest);
- de opslag van kuilvoer;
- het gebruik van de spoelplaats
- de opslag van reinigingsmiddelen, ontsmettingsmiddelen en bestrijdingsmiddelen.

De opslag van dieselolie geschiedt nu in een bovengrondse dubbelwandige stalen tank van 1.200 liter. Het afleveren van dieselolie moet plaatsvinden op een tankplaats met een vloeistofkerende vloer.

Zwavelzuur wordt opgeslagen in een zuurcontainer/multibox (werkvoorraad), boven een kelderruimte met een vloeistofkerende vloer.

Het spuiwater van de luchtwasser wordt opgeslagen in een silo en wordt gebruikt als kunstmest.

Vaste mest wordt verder nog opgeslagen boven een vloeistofkerende betonvloer, zie situatietekening, behorende bij de aanvraag (aangegeven onder nr. 16). Deze opslag heeft voldoende capaciteit teneinde bodemverontreiniging te voorkomen. Het eventuele vocht wordt afgevoerd naar een drijfmestkelder.

Naast de opslag van drijfmest in een drijfmestkelder onder verschillende stallen wordt drijfmest opgeslagen in een mestdichte mestsilos of mestbassin van 380 m³.

Een drijfmestkelder is voorzien van een (vloeistofkerende) betonvloer.

De mest silo of het mestbassin moet voldoen aan de voorschriften van het Besluit mestbassins milieubeheer. Dit besluit heeft directe werking en er worden in dit verband geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Gelet op de ligging in het milieubeschermingsgebied behoeft de mestdichtheid wel de nodige aandacht.

De stallen zijn deels voorzien van een roostervloer (boven de drijfmestkelder) en deels van een (vloeistofkerende) betonvloer.

Gezien de geringe mate van bodembedreiging is voor wat betreft de opslag van drijfmest en/of dunne mest in een drijfmestkelder besloten om aan te sluiten bij de (Handleiding bouwtechnische) Richtlijnen Mestbassins.

Door uitvoering te geven aan het gestelde in het besluit en de richtlijn achten we voor de opslag van drijfmest de bodembescherming voldoende gewaarborgd.

De opslag van kuilvoer dient eveneens plaats te vinden boven een vloeistofkerende vloer, zoals een betonvloer of een vloer bestaande uit aaneengesloten klinkers.

De spoelplaat(s)/wasplaats is voorzien van een betonvloer met een waterafvoer naar een kelder.

Het melklokaal is eveneens voorzien van een betonvloer.

De opslag van reinigingsmiddelen, ontsmettingsmiddelen en bestrijdingsmiddelen vindt plaats boven een betonvloer of staat in een lekbak. Op basis van de getroffen en nog te treffen voorzieningen gaan wij ervan uit dat een verwaarloosbaar risico conform de NRB wordt bereikt.

Bodemonderzoek

Gelet op het gemeentelijke beleid met betrekking tot het uitvoeren van bodemonderzoeken behoeft er alleen bij (ver)plaatsing van een (nieuwe) bovengrondse tank - het starten van bodembedreigende activiteiten op een nieuwe lokatie - een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Er is weliswaar sprake van opslag en gebruik van bodembedreigende stoffen zoals de opslag van dieselolie in een tank en de aflevering van dieselolie, maar deze wordt vooralsnog voortgezet op de huidige plaats en onder de huidige werkwijze.

Bij plaatsing van een nieuwe dieselolietank (kleinschalige aflevering, olietank met afleverplaats) op een nieuwe afleverplaats moet op de nieuwe lokatie of in de directe omgeving daarvan een nulsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd.

** Opgenomen voorschriften*

In hoofdstuk 3 van deze vergunning zijn voorschriften opgenomen om bodemverontreiniging als gevolg van de inrichting te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken waardoor voldaan wordt aan het verwaarloosbaar risico zoals bedoeld in de NRB.

Daarmee wordt eveneens voldaan aan het gestelde in de BREF en de oplegnotitie ten aanzien van de opslag van onder meer drijfmest in de mestkelders onder de stallen.

De mestilo of het mestbassin moet voldoen aan de voorschriften van het Besluit mestbassins milieubeheer.

8.3 Afvalwater

** Toetsingskader*

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Afvalwater is/zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- BREF; het referentiedocument over de best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;

BREF en oplegnotitie

In de BREF en de oplegnotitie worden aanbevelingen gegeven voor het treffen van waterbesparende maatregelen. Wordt er voldaan aan de Nederlandse wetgeving inzake het lozen van afvalwater dan wordt er eveneens voldaan aan de BBT, zoals genoemd in de BREF.

Naar aanleiding van de EG richtlijn "Stedelijk Afvalwater" is het lozen van afvalwater op de riolering aan wettelijke regels gebonden. In deze richtlijn staat vermeld dat iedere lozing van afvalwater op het riool aan een vergunningplicht of algemeen verbindende voorschriften is onderworpen.

Dit ter bescherming van het openbaar riool en de eventueel op het riool aangesloten waterzuiveringsinstallatie. Om op nationaal niveau invulling te geven aan deze richtlijn is op 24 maart 1996 de 'Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van kracht geworden.

Deze regeling is opgesteld door het ministerie van VROM. Op grond van deze regeling dienen in milieuvergunningen voorschriften te worden opgenomen met betrekking tot het lozen van afvalwater in het openbaar riool. Daarnaast kan bij agrarische inrichtingen het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij (lozingen op het oppervlaktewater en het lozen van afvalwater afkomstig van activiteiten met bestrijdingsmiddelen) en het Lozingenbesluit bodembescherming (lozing in de bodem) van toepassing zijn.

CIW-rapport 'Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water'

In mei 2000 door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) het rapport 'Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water' vastgesteld. Dit rapport beschrijft de Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten op grond van hun eigenschappen wordt vastgesteld. De ABM is uitgewerkt voor directe en indirecte lozingen die vallen onder de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en voor indirecte lozingen die vallen onder de

Wet milieubeheer (Wm). Overigens gaat de ABM niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing.

** Milieugevolgen*

Huishoudelijk afvalwater vanuit de bedrijfswoningen wordt geloosd in het persriool.

Bedrijfsafvalwater zoals het spoelwater van het melklokaal en het reinigingswater van de stallen/ontsmettingsplaats/spoelplaats wordt geloosd in de (drijfmest)kelder.

Dit afvalwater wordt conform het Besluit gebruik meststoffen (Bgm) uitgereden over het land.

Het afvloeiend hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, bestaat uit hemelwater van de verschillende stallen. Dit, niet verontreinigde, hemelwater wordt afgevoerd naar

het oppervlaktewater. Voor de juiste werking van de luchtwasser is een behoorlijke hoeveelheid water benodigd. Het in dit verband vrijkomende spuiwater wordt opgeslagen in een silo voor hergebruik als vloeibare kunstmest. Gelet op het gebruik is een registratie van het watergebruik en het vrijkomende spuiwater noodzakelijk.

** Opgenomen voorschriften*

Ter bescherming van het milieu zijn in hoofdstuk 6 van de vergunning enkele voorschriften opgenomen met betrekking tot het lozen van agrarisch afvalwater. Daarmee wordt voldaan aan het gestelde in de BREF en de oplegnotitie.

8.4 Lucht

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Lucht zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

BREF

- het referentiedocument, de BREF, over de best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;

GEUR

- Wet geurhinder en veehouderij;

AMMONIAK

- Wet ammoniak en veehouderij;
- Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij;
- Direkte ammoniakschade aan planten/bomen;

FIJN STOF

- Wet milieubeheer, bijlage 2;
- Nederlandse emissierichtlijn Lucht, uitgave Infomil september 2008 (NeR).

De voornoemde wetten, het referentiedocument en de oplegnotitie zijn belangrijke topetsingskaders voor het aspect lucht. Verder is de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) een belangrijk hulpmiddel. In verband met het houden van dieren zijn met name de aspecten geur, ammoniak en fijn stof belangrijk. Voor deze aspecten zijn twee bijzondere wetten van toepassing. Deze twee wetten, de Wet geurhinder en veehouderij en de Wet ammoniak en veehouderij, worden hieronder nader toegelicht. Er moet onder meer aan deze wetten worden voldaan. Verder moet aan de Wet milieubeheer, bijlage 2 ten aanzien van onder meer fijn stof worden voldaan. Dit is nader uitgewerkt in het toetsingskader PM₁₀ en NO₂ (fijn stof en stikstofdioxide).

Tenslotte wordt de toepassing van de NeR toegelicht.

BREF

Referentiedocument over best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij

In de BREF is nader aangegeven hoe om te gaan met de huisvesting en de daarmee gepaard gaande milieubelasting ten aanzien van de luchtmissies. In de gpbv-richtlijn is een mogelijkheid gegeven om het voorkomen van ammoniakemissie door middel van een besluit te regelen. Dit is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, zie verder. Wordt er voldaan aan dit Besluit dan wordt er eveneens voldaan aan de BBT, zoals genoemd in de BREF.

Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij

In de oplegnotitie is de inhoud van de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij kort toegelicht.

GEUR

Algemeen

Een belangrijk uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de best beschikbare technieken de kern van het geurbeleid. Een belangrijke richtlijn is hierbij het BBT-document, de 'Nederlandse emissierichtlijn' (NeR). Op welke wijze deze richtlijn is gehanteerd is elders nader aangegeven.

Voor wat betreft het opstellen van vergunningvoorschriften met betrekking tot geurhinder is de aanpak in de NeR gebaseerd op de brief inzake geurbeleid van de minister van VROM van 30 juni 1995, nummer LE/LVIAJS95.16B.

In deze brief heeft de minister van VROM de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet. Het geurbeleid is er op gericht het aantal geurgehinderden te verminderen. Als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder.

Daarvan is de volgende beleidslijn afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn geen maatregelen nodig;
- als er wel hinder is, moeten maatregelen worden genomen die redelijkerwijs haalbaar zijn;
- mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquete, klachtenregistratie;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan, in dit geval ons College.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau is in paragraaf 3.6 van de NeR een hindersystematiek opgenomen. Deze hindersystematiek is toegepast om te beoordelen of in de vergunning voorschriften moeten worden opgenomen voor geur (algemeen), niet afkomstig van dieren.

Naast de algemene benadering is er nog voor een aantal branches nog een specifieke benadering (bijzondere regelingen). Voor het houden van dieren bestaat er nog een aantal bijzondere wetten zoals de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ammoniak en veehouderij en de bijbehorende regelingen.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in een viertal categorieën:

- I binnen een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom
- II binnen een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom
- III buiten een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom
- IV buiten een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom

Gelet op het feit dat de gemeente Enschede volgens bijlage 1 van de Meststoffenwet behoort tot concentratiegebied Oost, zijn de eerste twee categorieën van toepassing. De Wgv geeft in artikel 3, lid 1, normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning, gelegen binnen of buiten de bebouwde kom, geen bedrijfswoning zijnde). Voor categorie I geldt 3,0 odour units per kubieke meter lucht en voor categorie II 14,0 odour units per kubieke meter lucht. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunning 2010. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv, 29 juni 2010, Staatscourant 2010, nr. 9998). Er is geen sprake van een gemeentelijke geurverordening.

Tevens wordt getoetst of wordt voldaan aan de minimum vereiste afstand welke op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv in acht moet worden genomen (veehouderijen onderling). Voor een geurgevoelig object, een bedrijfswoning, deel uitmakend van een andere veehouderij, buiten de bebouwde kom, moet deze afstand vanaf het emissiepunt tot het object tenminste 50 meter bedragen. Betreft het een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom dan moet deze afstand tenminste 100 meter zijn.

Voor dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen gelden op grond van artikel 4, lid 1, van de Wgv minimaal aan te houden afstanden. Voor een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom moet deze afstand vanaf het emissiepunt tot het object tenminste 50 meter bedragen. Betreft het een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom dan moet deze afstand tenminste 100 meter zijn.

Daarnaast geldt volgens artikel 5, lid 1, van de Wgv nog een minimale afstand voor alle dierenverblijven van de buitenzijde van een dierenverblijf tot een buitenzijde van een geurgevoelig object van ten minste 50 meter binnen de bebouwde kom en 25 meter buiten de bebouwde kom.

Door gebruik te maken van een luchtwasser kan geurhinder, afkomstig van dieren, worden voorkomen. Naast het voorkomen van geurhinder wordt eveneens de ammoniak- en fijnstofemissie aanzienlijk beperkt. Gebruik van een luchtwasser staat bekend als best beschikbare techniek.

AMMONIAK

Wet ammoniak en veehouderij

De beoordeling van de aanvaardbaarheid van de door een veehouderij veroorzaakte ammoniakemissie bij beslissingen inzake de vergunningverlening vindt plaats aan de hand van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). De ammoniakemissie moet worden berekend conform de Regeling ammoniak en veehouderij (Regeling van 8 mei 2002, Stcrt. 82. Laatstelijk gewijzigd 11 februari 2011, Stcrt 2011, 2435).

Op grond van artikel 2 lid 1 van de Wav zijn bij provinciaal besluit van 14 november 2007 de zeer kwetsbaar gebieden aangewezen. Veehouderijen waarvan de dierenverblijven geheel of gedeeltelijk in een zeer kwetsbaar gebied of op minder dan 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied liggen, worden door de Wav op grond van artikel 6 beperkt in hun uitbreidingsmogelijkheden. Deze veehouderijen hebben de mogelijkheid in dierenaantallen uit te breiden zolang de ammoniakemissie van alle dierenverblijven binnen de gehele inrichting na uitbreiding niet meer bedraagt dan het voor de veehouderij te berekenen ammoniakplafond. Het ammoniakplafond wordt bepaald door de gecorrigeerde ammoniakemissie met de vergunde ammoniakemissie te vergelijken. De gecorrigeerde ammoniakemissie is de ammoniakemissie zoals die voor de uitbreiding vergund is, maar waarbij voor de diercategorieën waarvoor het Besluit huisvesting een maximale emissiewaarde bevat, de emissie berekend moet worden met toepassing van deze maximale emissiewaarde.

Voor veehouderijen waarvan alle dierenverblijven op meer dan 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied liggen gelden deze beperkingen niet.

De aangevraagde vergunning kan op grond van de artikelen 4 tot en met 7 van de Wav worden verleend of geweigerd.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (hierna Besluit) is op 28 december 2005 in het Staatsblad (nr. 675) gepubliceerd. Het Besluit is op 1 april 2008 in werking getreden. Conform het Besluit dient de vergunning geweigerd te worden op grond van artikel 3, derde lid van de Wav, niet de best beschikbare technieken worden toegepast.

Het Besluit stelt voor bestaande huisvestingssystemen overgangstermijnen vast, voor nieuwe huisvestingssystemen zijn de in bijlage 1 genoemde diercategorieën maximale emissiewaarden opgenomen.

Indien sprake is van nieuwbouw moeten op grond van artikel 2 van het Besluit voor de diercategorieën die in bijlage 1 zijn genoemd de maximale emissiewaarde worden toegepast.

Voor bestaande situaties gold op grond van bijlage 2 een overgangstermijn tot 1 januari 2010 bij overschrijding van het aantal genoemde dieren in deze bijlage en een termijn tot 1 januari 2013 als onder deze drempelwaarde wordt gebleven.

De ministeries van VROM en LNV, de provincies en de VNG hebben een 'Actieplan Ammoniak Veehouderij' opgesteld. Dit Actieplan moet er toe leiden dat de middelgrote veehouderijbedrijven emissiearm worden en gaan voldoen aan het Besluit. Eigenlijk moesten deze veehouderijen per 1 januari 2010 voldoen aan dit Besluit. Het is gebleken dat veel veehouders voor die datum de noodzakelijke stalaanpassingen niet hebben gerealiseerd.

In overleg met de Tweede Kamer heeft de minister – onder voorwaarden – uitstel van deze verplichting verleend tot uiterlijk 1 januari 2013. Aan het Actieplan ligt gedoogbeleid ten grondslag.

Dit betekent dat gedoogd wordt dat veehouderijen tijdelijk het Besluit overtreden. Om gebruik te kunnen maken van dit gedoogbeleid hebben veehouders voor 1 april 2010 een bedrijfsontwikkelingsplan (BOP) moeten indienen.

Daarnaast wordt in bijlage 1 van het Besluit een drempelwaarde genoemd voor aantallen dieren (kleinschalig houden van dieren) waarvoor geen maximale emissiewaarden gelden. Voor dieren die worden gehouden overeenkomstig de biologische productiemethoden gelden eveneens geen maximale emissiewaarden. Tenslotte zijn er op grond van artikel 3 van het Besluit nog enkele uitzonderingen mogelijk waardoor artikel 2 van het Besluit niet van toepassing is.

Door gebruik te maken van een luchtwasser kan ammoniakemissie flink worden beperkt. Naast het beperken van de ammoniakemissie wordt eveneens de geur- en fijnstofemissie aanzienlijk beperkt. Gebruik van een luchtwasser staat bekend als best beschikbare techniek.

Direkte ammoniakschade aan planten/bomen

In 1981 is het rapport Stallucht en Planten door het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) opgesteld. Uit diverse uitspraken van de Raad van State blijkt dat dit rapport gehanteerd kan worden ter beoordeling van de directe ammoniakschade door de uitstoot van ammoniak bij intensieve veehouderijen. Uit dit rapport blijkt onder andere dat ter voorkoming van directe ammoniakschade aan bedrijfsmatig geëxploiteerde bomen- en plantenkwekerijen een afstand van minimaal 50 meter is vereist tussen de stallen en de meer gevoelige planten en bomen zoals coniferen. Een afstand van 25 meter blijkt voldoende te zijn voor minder gevoelige planten en bomen. Deze beoordeling vindt plaats op grond van artikel 3, lid 2 van de Wav.

FIJN STOF

PM₁₀ en NO₂/Wet milieubeheer, bijlage 2

Activiteiten binnen een inrichting brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Hierin zijn grenswaarden gesteld voor de concentratie aan zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen en zwevende deeltjes (fijn stof PM₁₀) in de buitenlucht. Deze grenswaarden geven een niveau van de kwaliteit van de buitenlucht aan, dat binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt, ter bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

De concentratie van zwaveldioxide, stikstofoxiden (behoudens stikstofdioxide), koolstofmonoxide, benzeen en lood in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen wordt nagenoeg altijd voldaan aan de grenswaarden zoals gesteld in voornoemde bijlage.

De concentratie van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de buitenlucht is wel relevant. De bijdrage van de inrichting inclusief de achtergrondconcentratie kan leiden tot overschrijdingen van de grenswaarden.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn voor de concentratie aan zwevende deeltjes (PM₁₀) de volgende grenswaarden gesteld:

- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;
- maximaal 35 dagen per jaar overschrijding van de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 microgram per m³.

Voor stikstofdioxide zijn de volgende grenswaarden gesteld:

- 200 microgram per m³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie, uiterlijk met ingang van 1 januari 2010.

Indien als gevolg van vergunningverlening geen effect op de luchtkwaliteit in zijn algemeenheid te verwachten is, is het in acht nemen van de grenswaarden niet aan de orde.

Bij de Wet milieubeheer horen nog een aantal uitvoeringsregels. Deze uitvoeringsregels zijn vastgelegd in een aantal Besluiten en een aantal Ministeriële Regelingen. Dit zijn:

- het Besluit Niet in betekenende mate (Besluit NIBM);
- de Regeling Niet in betekenende mate (NIBM);
- de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- de Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- het Besluit gevoelige bestemming (luchtkwaliteitseisen).

Daarnaast is een aantal handreikingen beschikbaar:

- de Handreiking Niet in betekenende mate (NIBM);
- de Handreiking Meten en rekenen luchtkwaliteit;
- de Handreiking fijn stof en veehouderijen.

De Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigde stoffen vast te stellen. Op grond van deze regeling moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de emissiefactoren die door de minister van VROM zijn vastgesteld. Voor de meest recente emissiefactoren wordt gebruik gemaakt van de website van VROM.

Op grond van de Wet milieubeheer en de regeling wordt bepaald waar de toetsing dient plaats te vinden. Door gebruik te maken van een vuistregel kan worden onderzocht of de fijn stof uitstoot wel of niet van grote betekenis is, gelet op de omgeving.

Voor het berekenen van de luchtkwaliteit zijn verschillende rekenmodellen bruikbaar. Voor een veehouderij kan bijvoorbeeld het goedgekeurde rekenmodel ISL3a worden gebruikt.

Door gebruik te maken van een luchtwasser kan emissie van fijn stof duidelijk worden beperkt. Naast het beperken van de fijnstofemissie wordt eveneens geurhinder voorkomen en ammoniakemissie beperkt. Gebruik van een luchtwasser staat bekend als best beschikbare techniek.

Nederlandse emissierichtlijn

De Nederlandse emissierichtlijn Lucht, uitgave Infomil september 2008 (NeR) wordt bij vergunningverlening als richtlijn gebruikt voor het bepalen van de emissieconcentraties en de eventueel noodzakelijke emissiebeperkende maatregelen teneinde luchtverontreiniging te voorkomen dan wel te beperken.

In de NeR worden concentratie-eisen gegeven per stof of per klasse van stoffen, die overeenkomen met de stand van de techniek ten aanzien van emissiebeperking. Hierbij worden voor allerlei stoffen verschillende bovengrenswaarden gegeven. Daarnaast zijn er uitzonderingsbepalingen voor specifieke activiteiten of bedrijfstakken. Deze worden aangeduid als bijzondere regelingen.

** Milieugevolgen*

Binnen de inrichting vinden er verschillende emissies plaats naar de lucht. Dit betreffen met name geur- en ammoniakbelasting op de omgeving en de fijnstof- en stikstofdioxide-emissies, gelet op met name het aantal te houden dieren. De milieugevolgen van deze emissies zijn onder de aspecten geur,

ammoniak, PM₁₀ en NO₂ verder uitgewerkt. Verder zijn mogelijk de emissies, veroorzaakt door het gebruik van de silo's, lasapparatuur, verwarmingsinstallatie en voertuigen nog van belang.

GEUR

Wet geurhinder en veehouderij

Dieren met geuremissiefactor

Vleesvarkens kunnen met name verantwoordelijk zijn voor een behoorlijke geurverspreiding en voor deze dieren zijn dan ook geuremissiefactoren in de Rgv opgenomen.

De, in verband met de eerder verleende revisievergunning, inmiddels geplaatste gecombineerde luchtwasser, systeem BWL 2006.14 van Uniqfill Air, moet, bij een goede werking, tenminste een geurreductie van 70 % geven. Uit metingen is gebleken dat de geïnstalleerde luchtwasser hieraan ruimschoots voldoet. Uit de aanvraag blijkt dat het aangevraagde systeem BWL 2006.14.V1 eveneens tenminste een geurreductie van 70 % kan geven. De luchtwasser moet, na uitbreiding aantal vleesvarkens, opnieuw worden ingeregeld en voldoen aan desbetreffende systeemeisen.

Daarnaast moet een opleverings-certificaat worden afgegeven, gelet op deze nieuwe inregeling. Dit volgens de opzet van een model, zoals opgenomen in het technisch informatiedocument 'Luchtwassersystemen voor de veehouderij'.

De luchtwasser is in detail beschreven in de systeembeschrijving bijlage 4 van de aanvraag. De dimensionering van de luchtwasser is weergegeven in het dimensioneringsplan bijlage 2 van de aanvraag.

De relevante gegevens van de aanvraag zijn door de aanvrager verwerkt in het programma V-Stacks vergunning 2010. De uitwerking van deze gegevens is weergegeven in bijlage 1 van de aanvraag. De vleesvarkensstal nr. 7 is de agrarische bron (emissiepunt luchtwasser) en de te beschermen objecten zijn de sportkantine (Horstlindelaan) en de dichtstbijzijnde woning (geen bedrijfswoning zijnde) aan de Horstlindelaan 132 (meest nabijgelegen woning van de woonwijk). Deze nabijgelegen geurgevoelige objecten zijn gelegen in een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom. Buiten de bebouwde kom zijn eveneens een tweetal gevoelige lokaties meegenomen.

Wij hebben de geurberekening eveneens uitgevoerd. De bij de aanvraag behorende berekening is akkoord bevonden.

De berekende waarden op de nabijgelegen geurgevoelige objecten overschrijden de van toepassing zijnde maximale geurnormen niet, zie tabel 4.

Gelet op artikel 3, lid 1, van de Wgv kan de vergunning worden verleend.

De geurbelasting veroorzaakt door de inrichting op een geurgevoelig object blijft onder de hiervoor geldende norm (3,0 oue/m³). Door de geplaatste luchtwasser moet de geurreductie tenminste 70% zijn.

Ten aanzien van de beperking van ongewenste emissies is het belangrijk dat de luchtwasser goed blijft werken. Belangrijke aandachtspunten zijn het onderhoudscontract met de leverancier en het uitvoeren van een rendementsmeting na uitbreiding van het aantal vleesvarkens.

Verder moet de goede werking van de luchtwasser worden gewaarborgd door het meten en registreren van:

- het elektraverbruik (gehele inrichting en specifiek luchtwasser/ventilatoren/waswaterpompen);
- de zuurgraad/pH waarde, geleidbaarheid en zuurverbruik;
- spuiwaterproductie/debiet, gemeten met een elektromagnetische flowmeter;
- drukval over de luchtwasser(filterpakket) / luchtweerstand.

Er moet worden voldaan aan de minimum vereiste afstand welke op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv in acht moet worden genomen (minimaal 50 meter tot een geurgevoelig object, een (voormalige) bedrijfswoning, behorende bij een andere veehouderij, buiten de bebouwde kom). Deze afstand moet worden gemeten vanaf het relevante emissiepunt tot het meest nabijgelegen geurgevoelig objecten (binnen/buiten de bebouwde kom).

De afstand gemeten vanaf het relevante emissiepunt (luchtwasser vleesvarkensstal) tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object buiten de bebouwde kom, de woning gelegen aan de Weerseloseweg 91 A, bedraagt ongeveer 240 meter. De afstand gemeten vanaf dit emissiepunt tot de dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom, de sportkantine gelegen aan de Horstlindelaan, bedraagt ongeveer 250 meter. Deze afstanden zijn ruimschoots voldoende.

Gelet op artikel 3, lid 2, van de Wgv kan de vergunning worden verleend.

Dieren zonder geuremissiefactor

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning wordt aangevraagd voor het houden van onder meer melk-koeien (Rav-code A 1.1/A 1.100.1) en vrouwelijk jongvee (Rav-code A 3). Voor deze dieren is geen geuremissiefactor vastgesteld. Volgens artikel 4, lid 1, van de Wgv gelden echter wel minimale (vaste) afstandseisen van een emissiepunt van een stal tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (object binnen de bebouwde kom tenminste 100 m en object buiten de bebouwde kom tenminste 50 m).

De (kleinste) afstand van het relevante emissiepunt van de rundveestal tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom, de woning gelegen aan de Weerseloseweg 91 A, bedraagt 240 meter. Deze afstand is eveneens ruim voldoende (> 50 meter).

De (kleinste) afstand van het relevante emissiepunt van de rundveestal tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen binnen de bebouwde kom, de sportkantine gelegen aan de Horstlindelaan, bedraagt 130 meter. Deze afstand is ruim voldoende (> 100 meter). De voornoemde afstanden vormen geen belemmering.

Tabel 4: Overzicht geurnorm / geurbelasting / vereiste vaste afstand / gemeten afstand.

Object	Geurnorm (ou _E /s)	Berekende geurbelasting (ou _E /s)	Vereiste afstand (m) vast	Gemeten afstand (m) vanuit emissiepunt
Dichtstbijzijnde geurgevoelige object, binnen bebouwde kom (sportkantine Horstlindelaan)	3,0	2,3	100	130
Dichtstbijzijnde geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom (Weerseloseweg 91 A)	14,0	2,6	50	240

Gelet op artikel 4, lid 1, van de Wgv kan de vergunning worden verleend.

Tenslotte moet volgens artikel 5, lid 1, van de Wgv, worden voldaan aan de minimale afstand van de buitenzijde van een stal tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Dit moet tenminste 25 meter zijn voor geurgevoelige objecten, gelegen buiten de bebouwde kom. Geurgevoelige objecten, gelegen binnen de bebouwde kom, moeten op tenminste 50 meter zijn gelegen.

Gelet op de gemeten afstanden van de inrichting (buitenzijde dierenverblijf) tot de buitenzijde van de meest nabij gelegen woning / sportkantine (geurgevoelige objecten buiten/binnen bebouwde kom) wordt voldaan aan artikel 5, lid 1, van de Wgv.

De Wet geurhinder en veehouderij staat de gevraagde vergunning niet in de weg.

Gelet op de ingediende zienswijzen inzake het voorkomen of beperken van de geurhinder hebben wij de voorschriften op een aantal punten gewijzigd.

- Gelet op de deels overeenkomstige inhoud hebben wij een paar voorschriften gecombineerd (de oude voorschriften 5.2.1 en 5.2.2. zijn gecombineerd in een nieuw voorschrift 5.2.1).
- Ter verduidelijking hebben wij aangegeven dat stal nr. 7 ten behoeve van het huisvesten van maximaal 2640 vleesvarkens is uitgerust met een luchtwasser (oud voorschrift 5.2.3 gewijzigd in nieuw voorschrift 5.2.2).
- Het ventilatiesysteem van de luchtwasser voor de aanvoer van de ventilatielucht staat al beschreven in bijlage 4 van de aanvraag, behorende tot de aanvraag (verwijderd uit het oude voorschrift 5.2.4 en laten vervallen van het oude 5.2.5).
- Het afsluiten van een onderhoudscontract (inclusief gegevens inzake het monsternameprotocol) hebben wij verplicht gesteld. Wij zijn van mening dat dit een goede bijdrage levert aan de juiste doelmatige werking van de luchtwasser (nieuw voorschrift 5.2.4).

- De aanwezige luchtwasser is een bestaand systeem en al eerder afgestemd op het houden van maximaal 1980 vleesvarkens. Daar er sprake is van een in werking zijnde luchtwasser zijn wij van mening dat de inregeling sneller, binnen 2 maanden na realisatie van de uitbreiding vleesvarkens, uitgevoerd moet worden (was oud voorschrift 5.2.6, gewijzigd in een nieuw voorschrift 5.2.5).
 - Voor een goede controle van een in werking zijnde luchtwasser is een urenteller niet voldoende betrouwbaar (verwijdering van alinea uit het oude voorschrift 5.2.8). De opname en registratie van de geleidbaarheid van het waswater hebben wij bovendien verplaatst (verwijdering uit oude voorschrift 5.2.10 en toevoeging daarvan in nieuw voorschrift 5.2.7).
 - De aanwezige luchtwasser is een bestaand (eerder vergund) systeem. Er is nu sprake van (maatwerk) voorschriften voor de bestaande luchtwasser. Een aantal voorschriften zijn aangepast ten opzichte van het genoemde in de systeembeschrijving, onderdeel van de aanvraag. Teneinde dit eenduidig uit te voeren hebben wij in een voorschrift de toevoeging ‘tenzij dit anders in de voorschriften staat aangegeven’ aangebracht (oud voorschrift 5.2.9 vervangen door nieuw voorschrift 5.2.8).
 - De luchtwasser moet worden gebruikt, zoals aangegeven in de bedieningshandleiding (nieuw voorschrift 5.2.10).
 - De bedieningshandleiding en het monsternameprotocol moeten verplicht deel uitmaken van het onderhoudscontract (oud voorschrift 5.2.11 is vervallen en desbetreffende onderdelen zijn opgenomen in nieuw voorschrift 5.2.4).
- Gelet op de ligging nabij een stadswijk hebben wij besloten dat bij storingen (incident) en/of onderhoudswerkzaamheden het bevoegd gezag in kennis moet worden gesteld indien de ongezuiverde lucht langer dan 3 uren (was 6 uren) in de buitenlucht terechtkomt of gaat komen. Een dergelijk incident of activiteit moet tevens worden beschouwd als een ongewoon voorval (was oud voorschrift 5.2.12, gewijzigd in een nieuw voorschrift 5.2.11).
- Het uitvoeren van een rendementsmeting (6 maanden na het van kracht worden van de beschikking in het verwijderde voorschrift 5.2.14) is vervangen door een concreet tijdstip, waarbij tevens de uitvoeringswijze moet voldoen aan door ons te stellen eisen (mei 2012, na realisatie uitbreiding, gewijzigd in een nieuw voorschrift 5.2.13).
- Door deze en een aantal andere aanpassingen dient het genoemde inzake de rendementsmeting en bemonstering waswater onder respectievelijk h1 tot en met h4 en a3 van de systeembeschrijving, bijlage 4 van de aanvraag, als vervallen te worden beschouwd (ter voorkoming van onduidelijkheden).
- De uitvoeringsfrequentie van de rendementsmeting (eenmaal per drie jaar in het oude voorschrift 5.2.17) was aangepast ten opzichte van het genoemde in de systeembeschrijving, onderdeel van de aanvraag. Gelet op het belang van de goede werking wijken wij niet meer af van de uitvoeringsfrequentie (eenmaal per twee jaar) zoals weergegeven in de de bij de aanvraag behorende systeembeschrijving van de luchtwasser. Voor alle duidelijkheid hebben wij vermeld dat de eerste periodieke rendementsmeting in mei 2014 moet worden uitgevoerd en dat de uitvoeringswijze moet voldoen aan onze eisen (oud voorschrift 5.2.17 vervangen door 5.2.14).
 - Het zuurverbruik per maand moet elke maand in het milieulogboek moet worden geregistreerd (wijziging oud voorschrift 5.2.25 in nieuw voorschrift 5.2.23).
 - Het verbruik van elektriciteit / luchtwasser moet inzichtelijk(er) worden gemaakt. Daartoe moet het verbruik van de gehele luchtwasser, de ventilatoren en de waswaterpompen wekelijks worden geregistreerd. Voor wat betreft de gehele inrichting is een registratie van het jaarverbruik voldoende.

- Tenslotte heeft het bovengenoemde gevolgen voor de logboekregistraties, dit is gecorrigeerd (wijziging van voorschrift 2.1.1).

Een overzicht van de gewijzigde voorschriften (inhoudelijk en voor wat betreft de nummering) is terug te vinden in de bijlagen 1 tot en met 3 van deze considerans. In bijlage 4 is het volledige pakket voorschriften opgenomen.

AMMONIAK

Wet ammoniak en veehouderij

De kortste afstand van de rand van het dierenverblijf tot een zeer kwetsbaar gebied, gelegen ten noordoosten van het bedrijf, bedraagt 560 meter .

Het bedrijf is gelegen buiten de zone van 250 meter zodat er niet getoetst hoeft te worden aan het gecorrigeerde emissieplafond. De ammoniakemissie van het bedrijf op basis van de vigerende vergunning bedraagt 1761,8 kg ammoniak per jaar (zie tabel 2). De aanvraag heeft betrekking op een ammoniakemissie van 2111,6 kg (zie tabel 1).

Besluit huisvesting

Huisvestingssysteem voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, grupstal met drijfmest, emitterend mest-oppervlak van grup en kelder max 1,2 m² per koe (Groen Label BB 93.06.009)

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning wordt aangevraagd voor het houden van 58 melk- en kalfkoeien (Rav code A 1.1). Voor deze diercategorie geldt een maximale emissiewaarde van 9.5 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Gelet op artikel 3, lid 1 van het Besluit huisvesting is deze maximale emissiewaarde niet van toepassing ten aanzien van een bestaand huisvestingssysteem en evenmin ten aanzien van de uitbreiding daarvan, zolang het aantal dierplaatsen als gevolg van de uitbreiding met

niet meer dan 20 toeneemt ten opzichte van het aantal dat aanwezig was op het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit huisvesting.

Gelet op deze situatie is er inderdaad nu geen sprake van een toename van het aantal te houden melk- en kalfkoeien (Rav code A 1.1). In dit geval is artikel 3, lid 1 van het Besluit huisvesting niet van toepassing. Het aangevraagde huisvestingssysteem voor deze diercategorie voldoet voor wat betreft de ammoniakemissie aan BBT.

Huisvestingssysteem voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning wordt aangevraagd voor het houden van 20 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden (Rav code A 1.100.1). Voor deze diercategorie geldt een maximale emissiewaarde van 9.5 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Gelet op artikel 3, lid van het Besluit huisvesting is deze maximale emissiewaarde niet van toepassing ten aanzien van een bestaand huisvestings-systeem en evenmin ten aanzien van de uitbreiding daarvan, zolang het aantal dierplaatsen als gevolg van de uitbreiding met niet meer dan 20 toeneemt ten opzichte van het aantal dat aanwezig was op het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit huisvesting. Gelet op deze situatie is er inderdaad nu geen sprake van een toename van het aantal te houden melk- en kalfkoeien (Rav code A 1.100.1). In dit geval is artikel 3, lid 1 van het Besluit huisvesting niet van toepassing.

Het aangevraagde huisvestingssysteem voor deze diercategorie voldoet voor wat betreft de ammoniakemissie aan BBT.

Huisvestingssysteem voor vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning wordt aangevraagd voor het houden van 70 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav code: A 3). Voor deze diercategorie is in bijlage 1 geen maximale emissiewaarde opgenomen. Uit hoofdstuk 6 van de oplegnotitie blijkt dat voor diercategorieën waarvoor bijlage 1 van het Besluit huisvesting geen maximale emissiewaarden bevat, in principe alle huisvestingssystemen BBT zijn. Gerekend wordt overigens met de emissiefactor, zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij (3,9). Het aangevraagde huisvestingssysteem voor deze diercategorie voldoet voor wat betreft de ammoniakemissie aan BBT.

Huisvestingssysteem vleesvarkens

De aanvraag heeft onder meer betrekking op het houden van 2640 vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca 25 kg tot eerste dekking, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch, gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met chemische wasser (lamellenfilter) en waterwasser (BWL 2006.14.V1) hokoppervlak groter dan 0,8 m².

De ammoniakemissie welke aan dit huisvestingssysteem is verbonden, bedraagt 0,53 kg per dierplaats per jaar. Volgens bijlage 1 van het Besluit huisvesting geldt voor vleesvarkens een maximale emissiewaarde van 1,4 kg per dierplaats per jaar. Het aangevraagde huisvestingssysteem voor vleesvarkens voldoet voor wat betreft de ammoniakemissie (ruimschoots) aan BBT. Ondanks de nadelige neveneffecten (toename energie- en waterverbruik) wordt de luchtwasser gezien als BBT.

In tabel 5 is de maximale emissiewaarde versus de aangevraagde emissie weergegeven. In de laatste kolom van de tabel is vermeld of het desbetreffende huisvestingssysteem wel of niet voldoet aan BBT.

Tabel 5: Maximale emissiewaarden versus aangevraagde emissie

Diersoort	Aantal	NH3 emissiefactor (kg/dierpl/ jr)	NH3 aangevr. emissie (kg)	Max. emissie waarde	NH3 berekende emissie (kg)	BBT ja/nee
Melkkoeien A 1.1	58	4,3	249,4	9,5	551	Ja
Melkkoeien A 1.100.1	20	9,5	190,0	9,5	190	Ja
Vrouwelijk jongvee A 3	70	3,9	273,0	(3,9)	273	Ja
Vleesvarkens, gecombineerd luchtwassysteem D 3.2.15.1.2	2640	0,53	1399,2	1,4	3696	Ja
Totalen			2111,6		4710	

Uit tabel 5 blijkt dat zowel de koeien als de vleesvarkens conform de BBT worden gehuisvest.

Op basis van de ammoniakemissie kan de vergunning worden verleend.

De vergunning kan op grond van het Besluit huisvesting eveneens worden verleend. De aangevraagde huisvestingssytemen voldoen voor wat betreft de ammoniakemissie aan de BBT. Daarmee wordt even een voldaan aan het genoemde in de BREF en de oplegnotitie. Gelet hierop kan de vergunning worden verleend.

De vergunning kan op grond van artikel 3, lid 3 van de Wav worden verleend.

De geplaatste gecombineerde luchtwasser, type BWL 2006.14 van Uniqfill Air, moet tenminste een ammoniakreductie van 85 % geven.

Uit recente rendementsmetingen is gebleken dat de geïnstalleerde luchtwasser ruimschoots de vereiste ammoniakreductie kan halen. De aangevraagde luchtwasser BWL 2006.14.V1 is beschreven in de systeembeschrijving, zie bijlage 4, behorende tot de aanvraag. De dimensionering van de luchtwasser is weergegeven in het dimensioneringsplan, bijlage 2, behorende tot de aanvraag. Na de uitbreiding moet de luchtwasser opnieuw worden ingeregeld. Wij gaan er vanuit dat de luchtwasser dan eveneens voldoet aan de gestelde eisen.

Direkte ammoniakschade aan planten/bomen

Binnen een afstand van 50 meter bevinden zich geen bedrijfsmatig geëxploiteerde bomen en/of planten.

Aangezien er binnen 50 meter geen bedrijfsmatig geëxploiteerde bomen en/of planten aanwezig zijn, is er geen sprake is van directe ammoniakschade. De vergunning kan ten aanzien van dit aspect wel worden verleend.

FIJN STOF

PM₁₀ en NO₂ / Wet milieubeheer, bijlage 2

Uit de aanvraag is redelijkerwijs aan te nemen dat er geen noemenswaardige emissies van lood, zwaveldioxide, stikstofoxide, koolstofdioxide en benzeen te verwachten zijn.

Wel blijkt uit de aanvraag dat er mogelijk een toename van de emissies aan NO₂ en PM₁₀ plaatsvindt die negatieve gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit in de omgeving van de inrichting.

Derhalve hebben wij de achtergrondconcentraties aan NO₂ en PM₁₀ in de omgeving van de inrichting vastgesteld. Onder de achtergrondconcentraties wordt in dit geval verstaan: de reeds aanwezige min of meer stabiele concentratie van de stof in de buitenlucht, waarbij de emissies ten gevolge van de aangevraagde activiteiten niet mee worden gerekend.

Toetsing aan de grenswaarden van NO₂ is gelet op de aanvraag niet nodig. Over het algemeen zijn veehouderijen geen grote bron van NO₂, en worden de hiervoor geldende grenswaarden in het buitengebied weinig tot niet overschreden.

Het houden van met name varkens kan echter wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van fijn stof (PM₁₀) in de (directe) omgeving van de inrichting. Deze bijdrage is getoetst aan de grenswaarden voor deze stof, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd.

Ten behoeve van de berekening van de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van het rekenprogramma ISL3a, waarbij voor de invoer gebruik is gemaakt van de gegevens, zoals vermeld in de aanvraag. Stal 7 is voorzien van een gecombineerde luchtwasser (Uniqfill, BWL 2006.14.V1) met een behoorlijke reductie van fijn stof. De concentraties zijn berekend bij een aantal woningen in de omgeving (binnen/buiten de bebouwde kom) en bij de sportvelden (Horstlindelaan).

Uit de rekenresultaten van het ISL3a rekenmodel blijkt dat op de beoordelingspunten soms sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor fijn stof. Deze overschrijdingen zijn echter beperkt qua aantal (12,5) en zijn toegestaan (< 35) op basis van bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Het onderzoek is akkoord bevonden.

Gelet op dit deel van de Wet milieubeheer kan de vergunning onder het stellen van voorschriften inzake het beperken van de fijn stof - onder meer door het toepassen van een luchtwasser met een flinke fijn stof reductie - worden verleend.

Nederlandse emissierichtlijn

Bij het pneumatisch vullen van silo's kan (fijn) stof vrijkomen. Het gaat hier om voer, waarvan wij hebben geconstateerd dat er nauwelijks sprake is van emissie.

Binnen de inrichting vinden laswerkzaamheden plaats. Hierbij komen lasdampen ter plaatse vrij.

Gelet op de relatief beperkte omvang van de lasactiviteiten (alleen kleinschalige reparatiewerkzaamheden) is er sprake van een geringe luchtverontreiniging.

Dit geldt eveneens voor de emissies, veroorzaakt door verbrandingsprocessen en verkeersbewegingen. Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting geen relevante gevolgen heeft voor de heersende achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving van de inrichting ten gevolge van het beperkte aantal verkeersbewegingen. Verder komt de stof NO₂ eveneens vrij bij verbrandingsprocessen, maar dat zal hier, gelet op de beperkte omvang, geen aanleiding vormen voor problemen.

Ten aanzien van deze richtlijn zijn geen (aanvullende) voorschriften opgenomen en kan de vergunning, voor wat dit aspect betreft, worden verleend.

** Opgenomen voorschriften*

Om geurhinder, ammoniakemissie en luchtverontreiniging ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken zijn vergunningvoorschriften opgenomen. De emissie van fijn stof, geurhinder en ammoniak wordt in voldoende mate beperkt door de luchtwasser.

In hoofdstuk 5 zijn voorschriften opgenomen teneinde voldoende invulling te geven aan de BBT en te voldoen aan de milieuwetgeving. Het waarborgen van de goede werking van de luchtwasser krijgt extra aandacht (uitvoering en gebruik, verplicht onderhoudscontract met bedieningshandleiding en monsternamprotocol, controle en inspectie en (periodieke) rendementsmetingen).

Er wordt voldaan aan het gestelde in de Wav, Besluit huisvesting, de Wgv, de Wet milieubeheer/ bijlage 2, de BREF en de oplegnotitie.

8.5 Afvalstoffen

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor het bepalen van BBT voor het aspect afvalwater is het volgende informatiedocument gebruikt:

- BREF; Referentiedocument over best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Wet milieubeheer, hoofdstuk 10;
- Landelijk afvalbeheersplan 2009-2012 (LAP);
- Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

BREF en oplegnotitie

In de BREF en de oplegnotitie worden aanbevelingen gegeven voor toepassing van BBT inzake het voorkomen van afvalstoffen (registratie/boekhouding afvalstoffen).

Wordt er voldaan aan de huidige wetgeving dan wordt er eveneens voldaan aan de BBT, zoals genoemd in de BREF.

Wet milieubeheer, hoofdstuk 10

In of krachtens hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van de Wet milieubeheer zijn algemene regels gesteld met betrekking tot het doelmatig en het op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze bewaren, scheiden en ontdoen van afvalstoffen. Om nadere invulling te geven aan deze algemene regels kunnen in de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer voorschriften worden opgenomen met betrekking tot dit aspect.

Landelijk afvalbeheersplan 2009-2021 (LAP)

Een belangrijk toetsingskader is het Landelijk afvalbeheersplan 2009-2021 (LAP) dat op grond van artikel 10.3 Wet milieubeheer is vastgesteld. In het LAP zijn de hoofdlijnen van het beleid vastgelegd voor het beheer van afvalstoffen. Een belangrijk uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalcomponenten te scheiden, gescheiden te houden, en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Hierbij geldt dat ongeacht de bedrijfssituatie de afvalcomponenten gevaarlijk afval, papier en karton altijd gescheiden dienen te worden.

Europese afvalstoffenlijst (Eural)

Voor de beoordeling of de vrijkomende afvalstoffen gevaarlijk dan wel niet-gevaarlijk zijn, is gebruik gemaakt van de Europese afvalstoffenlijst (Eural). De Eural is op 8 mei 2002 in werking getreden en is een samenvoeging van de Europese lijst van gevaarlijke afvalstoffen en de Europese afvalcatalogus.

De Eural is gebaseerd op de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen en de Richtlijn gevaarlijke afvalstoffen.

** Milieugevolgen*

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting zowel bedrijfsafvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen en afgevoerd.

Bedrijfsafval van huishoudelijk aard wordt opgeslagen in een container en één keer per twee weken afgevoerd.

Landbouwplastic wordt opgeslagen op een kuilvoerplaat en één keer per jaar afgevoerd.

Papier wordt eveneens gescheiden, opgeslagen in dozen en één keer per maand afgevoerd.

Metaal wordt opgeslagen in een loods in een berging en één keer per jaar afgevoerd.

Gevaarlijk afval

Verfresten en oude batterijen worden opgeslagen in een chemobox (berging 5) en twee keer per jaar afgevoerd.

Afvalwater met zuurresten (spuiwater luchtwasser) wordt opgeslagen in een silo en hergebruikt op het land als kunstmest.

** Opgenomen voorschriften*

In hoofdstuk 7 van de vergunning zijn voorschriften opgenomen voor het doelmatig en milieuhygiënisch verwijderen van afvalstoffen. Met name de registratie van afgifte van afvalstoffen verdient nadere aandacht. Wij hebben daartoe een registratieplicht van de jaarlijkse afgifte opgenomen in deze voorschriften. Hiermee wordt invulling gegeven aan de BBT, de BREF en de oplegnotitie en de doelstellingen van het LAP.

8.6 Geluid

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. In hoofdstuk 2 van de Handreiking wordt gemeenten de mogelijkheid geboden om beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Het beleid heeft betrekking op inrichtingen met individuele vergunningen maar ook op inrichtingen die vallen onder een AMvB ex artikel 8.40 Wet milieubeheer.

De gemeente Enschede heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Dit beleid is opgenomen in de Geluidnota Enschede 2009 – 2012, welke bij besluit van 7 april 2009 door Burgemeester en Wethouders is vastgesteld.

In de Geluidnota zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau per gebiedstype de toegestane geluidsniveaus (grenswaarden) vastgesteld. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de aangevraagde activiteiten hebben wij getoetst aan de Geluidnota. In de Geluidnota zijn geen grenswaarden opgenomen voor het maximale geluidsniveau. In paragraaf 3.2 van de Handreiking worden grenswaarden gegeven voor maximale geluidsniveaus. Het maximale geluidsniveau vanwege de aangevraagde activiteit hebben wij getoetst aan de grenswaarden uit paragraaf 3.2 van de Handreiking.

** Milieugevolgen*

De inrichting is gevestigd aan de Pompstationweg 6 te Enschede. De dichtstbijzijnde woning van derden (Pompstationweg 12) ligt op ca. 175 meter van de grens van de inrichting. Conform de Geluidnota van de gemeente Enschede ligt de inrichting en het invloedsgebied ervan in het gebiedstype 'buitengebied'. Bij deze gebiedstypering geldt een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Deze richtwaarde geldt ter plaatse van geluidgevoelige objecten of op een afstand van 50 meter van de inrichting indien binnen die afstand geen sprake is van geluidgevoelige objecten. Als grenswaarde voor de maximale geluidsniveaus geldt, gebaseerd op de Handreiking, ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen een waarde van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De uitbreiding bestaat uit het intensiveren van de bezettingsgraad van de vleesvarkenshouderij. Verder zijn de voersilo's verplaatst van voor de stal naar naast de stal. Bij de aanvraag om een revisievergunning is het door Buijvoets bouw- en geluidsadviesing opgestelde rapport 'Geluidbelasting omgeving veehouderij Wagelaar Pompstationweg 6 Enschede' gevoegd. Het rapport is op 8 november 2010 opgesteld onder nummer 10.162. In het rapport is de geluidsbelasting berekend op zowel de meest nabijgelegen woningen als op een aantal punten op 50 meter van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Bij de berekening van de geluidsbelasting is onderscheid gemaakt in de representatieve bedrijfssituatie en een tweetal incidentele bedrijfssituaties, welke beide minder dan twaalf maal per jaar voorkomen.

Hiertoe zijn drie varianten gedefinieerd, te weten:

- Variant 1: dagelijkse activiteiten.
- Variant 2: dagelijkse activiteiten + inkuilen (6 dagen per jaar)
- Variant 3: laden mest met zodenbemester (5 dagen per jaar)

Uit het rapport blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de dagperiode in variant 1 ten hoogste 44 dB(A) bedraagt op een beoordelingshoogte van 1,5 meter. In de varianten 2 en 3 bedragen deze waarden ten hoogste 45 en 46 dB(A). Hiermee wordt in de varianten 1 en 2 voldaan aan de richtwaarde van 45 dB(A), terwijl in variant 3 sprake is van een geringe overschrijding met 1 dB(A). In de avond- en nachtperiode kan in iedere variant op alle punten aan de richtwaarden worden voldaan. In de avondperiode is de geluidsbelasting ten hoogste 40 dB(A), terwijl in de nachtperiode een geluidsbelasting is berekend van 35 dB(A). De beperkte overschrijding in de dagperiode in variant 3 vindt plaats op een punt op 50 meter van de inrichting. Op grond van het feit dat op de plaats waar de overschrijding plaatsvindt geen geluidgevoelige objecten liggen én de activiteiten binnen de inrichting voldoen aan het BBT-principe, wordt deze overschrijding toelaatbaar geacht.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

De optredende maximale geluidsniveaus worden veroorzaakt door het rijden met vrachtwagens en tractoren en het gillen van varkens tijdens de laad- en losactiviteiten. Op de beoordelingspunten bedragen de maximale geluidsniveaus ten hoogste 61 en 59 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde voor maximale geluidsniveaus van 70 dB(A) etmaalwaarde. In de nachtperiode vinden geen activiteiten plaats die leiden tot relevante piekgeluiden. Hiervoor zijn dan ook geen voorschriften opgenomen.

Controlevoorschrift

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn geluidsvoorschriften in de vergunning opgenomen. Op grond van artikel 8.12 lid 4 van de Wet Milieubeheer moeten bij milieu-vergunningen met doelvoorschriften, voor zover het een gpbv-installatie betreft, controlevoorschriften worden opgenomen. Uit de controlevoorschriften zal moeten blijken of aan de doelvoorschriften kan worden voldaan. In de onderhavige situatie is de varkensstal aan te merken als gpbv-installatie. De hieraan gerelateerde geluidsbronnen zijn de luchtwasser, het lossen van bulk, het laden/lossen van dieren en het laden van mest/spuiwater.

In het akoestisch onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag zijn metingen verricht aan de luchtwasser ter bepaling van het bronvermogen. Het opnemen van een controlemeting voor deze bron zou dan ook neerkomen op het herhalen van deze reeds uitgevoerde meting.

De aanverwante activiteiten bij de varkensstal bestaan uit activiteiten met sterk fluctuerende geluidniveau's die van dag tot dag aanzienlijk kunnen verschillen.

Om te komen tot een representatief bronvermogen wordt in de praktijk voor dit soort bronnen veelal gebruik gemaakt van kentallen die zijn gebaseerd op (gemiddelde) resultaten verkregen uit diverse metingen in praktijksituaties.

Het voorschrijven van een éénmalige controlemeting zal een momentopname opleveren waarvan de representativiteit onduidelijk zal zijn. Om bovengenoemde redenen is afgezien van het voorschrijven van een controlemeting voor de onderhavige gpbv-installatie.

** Opgenomen voorschriften*

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn in hoofdstuk 4 geluidgrenswaarden gesteld. De in de geluidsvoorschriften opgenomen geluidsnormen zijn gebaseerd op het gemeentelijk geluidsbeleid.

Wij zijn van mening dat hiermee wordt voldaan aan de BBT met betrekking tot het aspect Geluid- en trillingshinder.

8.7 Indirecte hinder

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten zijn geen specifieke informatiedocumenten aangewezen voor het bepalen van de BBT ten aanzien van het aspect Indirecte hinder.

Echter in het kader van de Wet milieubeheer dienen wij wel aandacht te besteden aan dit aspect. Als voorbeelden van indirecte hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het komen en gaan van grote aantallen bezoekers, parkeeroverlast, het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer, het dichtslaan van portieren, het starten van motoren en claxonneren en dergelijke.

Bij het beoordelen van indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de inrichting hebben wij gebruik gemaakt van de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en

naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996 (de Circulaire). De Circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan. Volgens de Circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar de inrichting niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting.

** Milieugevolgen*

Uit een berekening van de indirecte hinder blijkt dat ter plaatse van de maatgevende woning Pompstationweg 12 ruimschoots kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting (29 februari 1996)'.

** Opgenomen voorschriften*

Gelet op het feit dat ruimschoots aan de normstelling uit de genoemde circulaire kan worden voldaan zijn geen voorschriften opgenomen ter beperking van de indirecte hinder.

8.8 Energie

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Energie zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- BREF; Referentiedocument over best beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, februari 2006);
- Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, april 2006).
- Circulaire Energie in de milieuvergunning, november 1999 (de Circulaire).

BREF en oplegnotitie

In de BREF en de oplegnotitie worden energiebesparende maatregelen gegeven die onder BBT vallen. Door het toetsen aan de handreiking krijgen energiebesparende maatregelen voldoende aandacht. Met betrekking tot de noodzaak voor het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit, alsmede de brief van de Minister van VROM met nummer DGM/SB2007109294 inzake het reduceren van de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning. In deze brief wordt door de Minister aanbevolen om aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit en terughoudend te zijn met het voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek. Momenteel wordt de Handreiking en het Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" geactualiseerd waarbij onder andere de verbruiksgrenzen uit het Activiteitenbesluit zullen worden overgenomen. Ondanks dat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is hebben wij wel voornoemde systematiek gevolgd, gelet op de omvang van de inrichting.

** Milieugevolgen*

Binnen de inrichting wordt elektriciteit en aardgas verbruikt. Uit de aanvraag blijkt dat in het jaar 2009 het elektriciteitsverbruik 38.165 kWh bedroeg. Daarnaast was er alleen sprake van aardgasverbruik voor het huishouden. Het gebruik van de luchtwasser (BBT) zorgt wel voor een toename: 80.000 kWh (2010) en 100.000 kWh (2011). Daarnaast blijkt uit de aanvraag dat binnen de inrichting een aantal energiebesparende maatregelen zijn genomen.

Op grond van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag een energiebesparingsonderzoek eisen wanneer het elektriciteitsverbruik meer is dan 200.000 kWh en/of het aardgasverbruik meer is dan 75.000 m³ per jaar en voorzover het aannemelijk is dat er onvoldoende energiebesparende maatregelen zijn getroffen en er besparingspotentieel aanwezig is.

Door de geplaatste luchtwasser met bijbehorend ventilatiesysteem is er sprake van een behoorlijke toename van het energieverbruik. Registratie van het energieverbruik vinden wij noodzakelijk teneinde inzicht te verkrijgen in de energieverbruikers. Gelet op de aanvraag, het elektraverbruik, het aardgasverbruik en de getroffen energiebesparende maatregelen is het niet aannemelijk dat binnen de inrichting nog veel besparingspotentieel aanwezig is.

Gelet op de zienswijze en de verbetering van de controle op een goede werking van de luchtwasser is een goede registratie van het elektragebruik zinvol. Daartoe dient het elektraverbruik van de luchtwasser, de ventilatoren en de waswaterpompen te worden geregistreerd. De frequentie van registratie van het elektraverbruik is eveneens deels aangepast (voorschrift 7.4.1).

Rendabele energiemaatregelen, waaronder het gebruik van energiezuinige verlichting op alle verlichtingspunten, moeten worden uitgevoerd. Wij achten het echter niet noodzakelijk om een energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren door de vergunninghouder.

** Opgenomen voorschriften*

Met betrekking tot het aspect Energie zijn in hoofdstuk 7 van de vergunning voorschriften opgenomen.

Dit betreft met name een voorschrift ter registratie van het energieverbruik (gehele inrichting/waswaterpompen). Wij zijn van mening dat hiermee wordt voldaan aan de BBT, de BREF en de oplegnotitie voor het aspect Energie.

8.9 Veiligheid

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor het bepalen van BBT voor het aspect Veiligheid zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, VROM uitgave 2005 (PGS 15)
- PGS 30 Vloeibare aardolieproducten: Buitenopslag in kleine installaties, VROM uitgave 2005 (PGS 30).

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) zijn onder andere opgesteld als hulpmiddel bij het opstellen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer. In deze publicaties zijn onder meer technische en organisatorische maatregelen opgenomen om (grote) ongevallen te voorkomen en de gevolgen ervan zoveel mogelijk te beperken.

Ten behoeve van de opslag van dieselolie in bovengrondse tanks wordt de PGS 30 Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties, VROM uitgave 2005 beschouwd als BBT document. In deze richtlijn zijn voorschriften opgenomen om de opslag zo veilig mogelijk te laten plaatsvinden.

Een tank moet voldoen aan de richtlijn PGS 30. Voor oudere, bestaande tanks is recent landelijk beleid vastgesteld. Voor 1 januari 2015 moet een aanwezige afgekeurde tank worden onderzocht, zodat duidelijk wordt of deze tank nog geïnspecteerd kan worden, zoals vermeld in de voorschriften van de richtlijn PGS 30. Indien er geen inspectie volgens de richtlijn plaats kan vinden, dan dient een oude tank voor 1 januari 2015 te worden vervangen door een nieuwe tank. Een nieuwe tank moet volledig voldoen aan alle de voorschriften van de richtlijn PGS 30.

** Milieugevolgen*

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende risicovolle activiteiten plaatsvinden en/of installaties aanwezig zijn:

- opslag van dieselolie;
- aflevering van dieselolie;
- opslag en gebruik van zwavelzuur voor luchtwasser;
- opslag van bestrijdingsmiddelen.

Opslag van dieselolie

Dieselolie heeft de gevarenaanduiding brandbaar en schadelijk. De richtlijn PGS 30 is van toepassing voor een dergelijke opslag en aflevering van dieselolie. Een deel van deze richtlijn is overgenomen in de vergunning-voorschriften en heeft onder meer betrekking op brandveiligheid en de constructie van de opslagvoorziening.

De huidige tank kan echter niet voldoen aan alle voorschriften van deze richtlijn, daar deze niet conform de voorschriften inspecteerbaar is. Gelet hierop moet deze tank voor 1 januari 2015 worden vervangen (landelijk beleid).

Aflevering van dieselolie

De aflevering van dieselolie moet plaatsvinden bij voldoende ventilatie.

Opslag en gebruik van zwavelzuur voor luchtwasser

De opslag van de procesvoorraad zwavelzuur (900 liter) vindt plaats in een multibox.

Dit betreft een procesvoorraad. Voor het toevoegen van de voorschriften is rekening gehouden met de aanwezige gevaarsaspecten. De voorziening moet voldoen aan een deel van de voorschriften uit de richtlijn PGS 15, gelet op de wel aanwezige, maar beperkte gevaarsaspecten.

Opslag van bestrijdingsmiddelen

De bestrijdingsmiddelen worden in een daarvoor bestemde kast opgeslagen. De Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden is hierop van toepassing (zorgplichtartikel). Er zijn derhalve geen voorschriften opgenomen.

Gelet op de wijziging van het tijdstip buitengebruikstelling indien de tank niet voldoet aan de PGS 30 (landelijk beleid) hebben wij voorschrift 8.1.1 ambtshalve gewijzigd door het opnemen van de nieuwe tijdstip 1 januari 2015 (in plaats van 1 juni 2011).

** Opgenomen voorschriften*

Teneinde de risico's voor de (externe) veiligheid en het brand- en explosiegevaar te voorkomen en/of te beperken zijn in de hoofdstukken 1, 8 en 9 van de vergunning voorschriften opgenomen.

Wij zijn van mening dat hiermee wordt voldaan aan de BBT voor het aspect Veiligheid.

8.11 Verkeer en vervoer

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor de beoordeling van het aspect Verkeer en vervoer zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, februari 2006);
- Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, april 2006).

Met betrekking tot het voorschrijven van eventuele maatregelen en het uitvoeren van een onderzoek naar het personenvervoer van en naar de inrichting is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit, alsmede de brief van de Minister van VROM met nummer DGM/SB2007109294 inzake het reduceren van de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning. In deze brief wordt door de Minister verzocht om aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit en terughoudend te zijn met het voorschrijven van onderzoeksverplichtingen. Ten aanzien van het aspect verkeer en vervoer wordt door de Minister aanbevolen om alleen een mobiliteitsonderzoek voor te schrijven bij bedrijven met meer dan 500 werknemers en waarbij het aannemelijk is dat niet alle maatregelen zijn getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van autovervoer door medewerkers tegen te gaan. Momenteel wordt de Handreiking en het Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" geactualiseerd waarbij wordt aangesloten bij het Activiteitenbesluit. Ondanks dat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de inrichting hebben wij wel voornoemde systematiek gevolgd, gelet op de omvang van de inrichting.

** Milieugevolgen*

Uit de aanvraag blijkt dat het aantal verkeersbewegingen niet dermate groot is dat op basis van de handleiding 'De Wet milieubeheer en vervoermanagement er sprake is van een besparingspotentieel.

** Opgenomen voorschriften*

Met betrekking tot het aspect Verkeer en vervoer zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

8.12 Overige aspecten

De aspecten Grondstoffen- en waterbesparing en afvalpreventie zijn in het kader van deze vergunningprocedure niet verder beoordeeld. Hierbij is aangesloten bij het Activiteitenbesluit waarin geen specifieke voorschriften meer zijn opgenomen voor de betreffende aspecten. Daarnaast is rekening gehouden met de eerder aangehaalde brief van de Minister van VROM over het reduceren van de administratieve lasten. In deze brief wordt door de Minister aanbevolen om met betrekking tot het aspect Grondstoffen- en waterbesparing zeer terughoudend te zijn met het voorschrijven van onderzoeksverplichtingen. Met betrekking tot het aspect Afvalpreventie is aanbevolen om in ieder geval geen onderzoeken meer voor te schrijven.

Ondanks dat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de inrichting hebben wij wel voornoemde systematiek gevolgd, gelet op de omvang van de inrichting.

9. Overige van toepassing zijnde milieuregelgeving

Ter informatie merken wij nog op dat naast de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning onder andere de volgende algemene regels en besluiten voor de inrichting van belang kunnen zijn. Deze opsomming is niet limitatief bedoeld.

- Algemene zorgplicht

In situaties waarvoor geen expliciete vergunningvoorschriften en algemeen geldende regels in besluiten zijn gesteld, is de algemene zorgplichtbepaling voor het milieu zoals bedoeld in artikel 1.1a Wet milieubeheer van toepassing. Deze algemene zorgplichtbepaling houdt in dat een ieder voldoende zorg moet dragen voor het milieu.

- Warenwetbesluit drukapparatuur

De aanwezige drukapparatuur met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar zoals drukvaten, stoom- en dampstoestellen, autoclaven, voorraadvaten (compressors) en onder druk staande (veiligheids)appendages en installatieleidingen vallen rechtstreeks onder de werkingssfeer van het Warenwetbesluit drukapparatuur.

Het Warenwetbesluit drukapparatuur stelt eisen aan de technische integriteit van installaties voor toepassing en opslag van gassen onder druk. Het gaat hier om de constructie- en keuringseisen voor de reservoirs inclusief leidingen en toebehoren. Het Warenwetbesluit drukapparatuur bevat doelvoorschriften die het beoogde veiligheidsniveau beschrijven en waarmee de technische integriteit wordt gewaarborgd. De eisen zijn onder andere gericht op de sterkte van drukapparatuur onder verschillende omstandigheden, op veilige bediening, inspectiemiddelen, aftap- en ontluchtingsmiddelen, corrosie, slijtage, samenstellen van verschillende onderdelen, vulinrichtingen en overvulbeveiliging en veiligheidsappendages. Hiervoor is het Ministerie van SZW het bevoegde gezag. Toezicht op naleving van het Warenwetbesluit drukapparatuur vindt plaats door de Arbeidsinspectie. Derhalve zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen ten aanzien van de technische integriteit van installatieonderdelen die vallen onder het Warenwetbesluit drukapparatuur.

- Ongewone voorvallen

Het hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer is rechtstreeks op de inrichting van toepassing.

In dit hoofdstuk wordt aan inrichtinghouders de plicht opgelegd om bij ongewone voorvallen onmiddellijk de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Tevens dienen de inrichtinghouders het ongewone voorval zo spoedig mogelijk te melden bij het bevoegd gezag en daarbij alle relevante gegevens te verstrekken. Onder een ongewoon voorval wordt verstaan elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteit zoals rampen, (zware) ongevallen, storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen van de inrichting met ernstige milieurelevante gevolgen, alsook ongelukken en calamiteiten.

- Artikel 13 Wet bodembescherming (Zorgplicht)

Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de bodem te saneren of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

- Besluit mestbassins milieubeheer

Het Besluit mestbassins is op 31 december 1990 gepubliceerd (Stb. 1990, 618) en op 1 februari 1991 in werking getreden. Dit besluit is van toepassing op mestbassins voor zover ze niet geheel of gedeeltelijk zijn gelegen onder een stal en tot stand zijn gebracht ná 1 juni 1987.

- Besluit gebruik meststoffen (Bgm, Stb. 1997, 601)

In dit Besluit zijn regels ten aanzien van ondermeer de uitrijperiodes, de maximale gift en de wijze van toediening van meststoffen op de bodem opgenomen.

- Lozingenbesluit bodembescherming (Stb. 1997, 649)

Op het definitief in de bodem brengen van vloeistoffen is het Lozingenbesluit bodembescherming van toepassing. Op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming is het verboden om verontreinigende vloeistoffen definitief in de bodem te brengen.

- Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet

Op grond van de artikelen 32 en 33 van dit Uitvoeringsbesluit moet de veehouderij verplicht veevoer en mest registreren.

- Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden

De Wet Gewasbeschermingsmiddelen en biociden regelt de toelating, het op de markt brengen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

- Besluit ozonlaagafbrekende stoffen milieubeheer 2003

Op de koel- en vriesinstallaties met een elektromotorisch vermogen van meer dan 500 Watt en waarbij CFK's en HCFK's als koudemiddel worden gebruikt zijn de bepalingen gesteld in of krachtens het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen milieubeheer 2003 van toepassing.

- Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer

Op de koel- en vriesinstallaties met een elektromotorisch vermogen van meer dan 500 Watt en waarbij HFK's als koudemiddel worden gebruikt zijn de bepalingen gesteld in of krachtens het Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer van toepassing.

- E-PRTR verordening

Op 24 februari 2006 is de Europese verordening Nr. 166/2005 in werking getreden, de zogenoemde E-PRTR verordening ('European Pollutant Release Transfer'). Op basis van deze verordening moeten inrichtingen waarvan de activiteiten en hoeveelheden uitstoot worden genoemd in Bijlage I van de E-PRTR verordening (EG) Nr. 166/2005 jaarlijks de emissies van verontreinigende stoffen gaan registreren en rapporteren aan het bevoegd gezag. Er is sprake van een inrichting waar een of meer van

de in Bijlage I van verordening (EG) r. 166/2005 genoemde activiteiten plaatsvinden in een mate die de daarin gespecificeerde toepasselijke capaciteitsdrempelwaarde overtreft. De inrichting dient daarom jaarlijks de hoeveelheid verontreinigende stoffen die worden uitgestoten zoals omschreven in verordening (EG) Nr. 166/2005 aan ons te rapporteren.

- Europese verordening voor chemische stoffen (REACH)

Sinds 1 juni 2007 is de Europese verordening voor chemische stoffen (REACH) in werking getreden. De afkorting REACH staat voor Registratie, Evaluatie en Autorisatie en beperkingen ten aanzien van Chemische stoffen. De kern van REACH is dat alle bedrijven in de toeleveringsketen van een chemische stof zich ervan verzekeren dat de stoffen alleen geproduceerd, in de handel gebracht of gebruikt worden op een manier die geen negatieve invloed heeft op mens en milieu. REACH geeft direct werkende verplichtingen aan bedrijven die chemische stoffen produceren, op de Europese markt brengen, distribueren of gebruiken. Het bedrijf heeft de verantwoordelijkheid om aan de eisen van REACH te voldoen.

- EU-GHS

Op 20 januari 2009 is de Europese verordening EU-GHS (EG nr 1272/2008) ingevoerd. EU-GHS is de Europese versie van het Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals van de Verenigde Naties (VN-GHS). Dit VH-GHS is een wereldwijd uniform systeem voor de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels op basis van hun gevaarseigenschappen. Dit systeem vervangt het huidige systeem voor indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels.

Het nieuwe systeem heeft als voordeel dat overal ter wereld gevaarlijke stoffen op dezelfde manier worden ingedeeld en geëtiketteerd. Criteria en eisen daaromtrent staan in de verordening.

10. Geen strijdigheid met wetten en algemene regels

Overeenkomstig artikel 8.9 Wet milieubeheer is er voor zorg gedragen dat er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens deze wet, danwel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, Wet milieubeheer genoemde wetten.

11. Toetsing aan weigeringsgronden

Op grond van artikel 8.10 van de Wet milieubeheer kan de vergunning slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. De vergunning dient in ieder geval te worden geweigerd indien:

- door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in
aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- verlening daarvan niet in overeenstemming zou zijn met hetgeen overeenkomstig artikel 8.8, derde lid
Wet milieubeheer, door het bevoegd gezag in acht moet worden genomen;
- door verlening daarvan strijd zou ontstaan met de regels als bedoeld in artikel 8.9 Wet milieubeheer.

De vergunning kan tevens worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Wij hebben deze aspecten beoordeeld en zijn van mening dat er geen gronden bestaan om de vergunning te weigeren.

12. Conclusie

Gelet op de vorenstaande overwegingen concluderen wij dat de vergunning onder voorschriften kan worden verleend.

13. Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij:

- de gevraagde vergunning te verlenen;
- dat de gehele aanvraag deel uit maakt van de vergunning;
- de ingediende zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren;
- aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden (de begrippenlijst maakt geen onderdeel uit van de vergunning).

14. Ondertekening en verzending

Burgemeester en Wethouders van Enschede,
namens dezen,

M. Snellenburg,
hoofd afdeling Vergunningen

Een exemplaar van dit besluit wordt gezonden aan:

- de vergunninghouder of degene die de inrichting drijft
- Brandweer
- Stadsdeelmanager en –beheerder stadsdeel Noord
- Inbrengers van zienswijzen
- Provincie Overijssel
- Vitens

15. Verdere procedure/rechtsbescherming

Onderhavig Besluit wordt ter inzage gelegd op 6 juli 2011.

Alleen belanghebbenden die zienswijzen naar voren hebben gebracht ten aanzien van het ontwerpbesluit en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht ten aanzien van het ontwerpbesluit, kunnen gedurende zes weken met ingang van de dag na die waarop dit Besluit ter inzage is gelegd beroep instellen bij de Raad van State.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden gericht aan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS), Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Indien beroep is ingesteld kan binnen de bovengestelde termijn een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de ABRvS, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Bijlagen: - 1. Gewijzigde voorschriften (inhoudelijk)
- 2. Tranponeringstabel gewijzigde voorschriften (inhoudelijk)
- 3. Tranponeringstabel gewijzigde voorschriften (nummers)
- 4. Voorschriften (totaal)

Bijlage 1 Gewijzigde voorschriften (inhoudelijk)

2.1.1

Binnen de inrichting moet een centraal registratiesysteem (milieulogboek) aanwezig zijn waarin de volgende informatie is opgenomen met betrekking tot:

Algemeen

- vigerende vergunning(en) en correspondentie in het kader van de Wet milieubeheer;

Bodem

- rapportages uitgevoerde bodemonderzoeken (indien aanwezig);

Luchtwater

- opleveringscertificaat en rapport(ammoniak- en geurverwijdering)rendementsmetingen (of kopie);

- onderhoudscontract, inclusief bedieningshandleiding en monsternamprotocol (of kopie);

- wekelijkse opgave zuurgraad/pH en geleidbaarheid waswater;

- maandelijks opgave van het zuurverbruik per maand;

- wekelijkse opgave spuiwaterproductie/debiet, gemeten met een elektromagnetische flowmeter (chemische – en waterwaster, tijdstip en hoeveelheid);

- wekelijkse opgave drukval over de luchtwater(filterpakket) / luchtweerstand;

- spui-instellingen;

Geluid

- rapportages uitgevoerde akoestische onderzoeken en metingen;

Afvalstoffen, energie en water

- afgiftebewijzen van de afvoer van de bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen;

- overzicht van de jaarlijks afgevoerde hoeveelheden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (inclusief mest- en spuiwater);

- wekelijkse opgave elektraverbruik luchtwater/ventilatoren/waswaterpompen (kWh) per week;

- jaarlijks opgave elektraverbruik aardgas (in m³), elektra (kWh), leiding- en grondwater (in m³) per jaar;

Veiligheid

- bevindingen van onderhoud, keuringen en inspecties aan apparatuur en installaties;

- productveiligheidsinformatiebladen van de aanwezige stoffen.

BB 93.06.009

5.2.1

De stallen nr. 2 en nr. 3, voor het huisvesten van totaal 58 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, moeten overeenkomstig de bij de vergunning behorende tekening(en) en bijlage(n) worden uitgevoerd. Alle maatregelen en voorzieningen die een doelmatige werking van het huisvestingssysteem waarborgen moeten worden getroffen, zoals genoemd in de bij dit huisvestingssysteem behorende systeem-beschrijving BB 93.06.009.

BWL 2006.14.V1

5.2.2

Stal nr. 7 met de bijbehorende luchtwater, voor het huisvesten van maximaal 2640 vleesvarkens, moet technisch overeenkomstig de bij de vergunning behorende tekening en bijlage(n) worden uitgevoerd. Aan alle uitvoeringseisen (zie onderdeel 'De technische uitvoering van het systeem'), zoals genoemd in de bij dit huisvestingssysteem behorende systeembeschrijving BWL 2006.14.V1, zie bijlage 4, behorende tot de vergunningaanvraag, moet worden voldaan.

Luchtwater, algemeen

5.2.3

Een kopie van het opleveringscertificaat of – verklaring moet worden toegezonden aan het bevoegd gezag. In deze verklaring moeten de belangrijkste gegevens en dimensioneringsgrondslagen staan.

Daarbij moet worden aangetoond dat de dimensionering van de luchtwasser in overeenstemming is met de systeembeschrijving / toelatingcertificaat voor dit type luchtwasser.

De opleveringsverklaring moet worden uitgevoerd conform het model zoals opgenomen in het technisch informatiedocument 'Luchtwassersystemen voor de veehouderij' (zie document-bijlage 8).

De opleveringsverklaring (of kopie) dient de vergunninghouder in het (milieu)logboek op te nemen.

5.2.4

Een kopie van het onderhoudscontract van de luchtwasser moet worden toegezonden aan het bevoegd gezag. Voor het uit te voeren onderhoud moet een onderhoudscontract zijn of worden afgesloten met de leverancier of een andere, door het bevoegd gezag goed te keuren, deskundige partij. Het onderhoudscontract moet naast het genoemde in het, in voorschrift 5.2.3 genoemd, technisch informatiedocument (zie document-bijlage 6) de bedieningshandleiding en het monsternamingsprotocol bevatten.

Het onderhoudscontract (of kopie) dient de vergunninghouder in het (milieu)logboek op te nemen.

5.2.5

Binnen 2 maanden na het uitbreiden van het aantal vleesvarkens moet de luchtwasser zijn ingeregeld.

Gebruik luchtwasser

5.2.7

De zuurgraad/pH van het waswater in de luchtwasser (chemische wasser) moet minimaal 1,5 en maximaal 4,0 bedragen. Bij een afwijkende waarde van deze bandbreedte dient onmiddellijk tot verversing van het waswater te worden overgegaan. De zuurgraad/pH en de geleidbaarheid van het waswater moet wekelijks in het (milieu)logboek worden geregistreerd. Elk half jaar dient bemonstering van het waswater (chemische wasser) plaats te vinden, op een door het bevoegd gezag goed te keuren wijze.

De hoeveelheid spuiwater (debiet) moet wekelijks in het (milieu)logboek worden geregistreerd (chemische wasser en waterwasser) onder vermelding van de spui-instelling. Tevens moet er sprake zijn van een doelmatig werkende laagdebietalarmering. De spuiwaterproductie/debiet moet worden gemeten met een elektromagnetische flowmeter.

5.2.8

Het gebruik, controle en inspectie van de luchtwasser met alle bijkomende voorzieningen moet worden uitgevoerd volgens de de gebruikseisen (zie onderdeel 'Het gebruik van het systeem') die zijn opgenomen in de bij dit huisvestingssysteem behorende systeembeschrijving BWL 2006.14.V1, zie bijlage 4, behorende tot de vergunningaanvraag, tenzij dit anders in de voorschriften staat aangegeven. Indien de resultaten van de controles afwijken van het resultaatbeschrijving, behorende bij dit systeem, moeten de bijbehorende structurele maatregelen worden genomen.

5.2.9

In het (milieu)logboek moeten, naast de opname van de gegevens zoals vermeld in de systeembeschrijving (onder f2) in het (milieu)logboek, tenminste de drukval over de luchtwasser (filterpakket) / luchtweerstand worden gemeten en worden opgenomen in het (milieu)logboek.

5.2.10

De vergunninghouder moet de luchtwasser gebruiken en acties ondernemen (op basis van de gebruikseisen) zoals vermeld in de bedieningshandleiding.

5.2.11

Indien door wat voor oorzaak c.q. storing dan ook gedurende meer dan 3 uren ongezuiverde stallucht in de buitenlucht terecht komt of gaat komen, dan wel is gekomen, moet het bevoegd gezag onmiddellijk hiervan in kennis worden gesteld. Een dergelijk incident of activiteit dient te worden beschouwd als een ongewoon voorval.

5.2.12

De datum en het tijdstip van het stopleggen en het opstarten van de luchtwasser wordt in het (milieu)logboek bijgehouden.

Rendementsmeting luchtwasser

5.2.13

Het rendement van de luchtwasser (ammoniak- en geurverwijdering) moet in mei 2012 worden gemeten, op een door het bevoegd gezag goed te keuren wijze.

5.2.14

De eerste periodieke rendementsmeting moet worden uitgevoerd in mei 2014. Eenmaal in de twee jaar moet een rendementsmeting worden uitgevoerd, op een door het bevoegd gezag goed te keuren wijze.

5.2.15

Het rapport (of kopie) inzake een rendementsmeting met vermelding van de bedrijfscondities (ventilatie-debiet en aantallen aanwezige dieren) moet binnen een maand na meting aan het bevoegd gezag worden toegezonden. Het rapport (of kopie) moet eveneens in het (milieu)logboek worden opgenomen.

5.2.17

Indien de in het (milieu)logboek opgenomen gegevens daartoe aanleiding geven, of indien niet wordt voldaan aan enig voorschrift met betrekking tot de goede werking van de luchtwasser, wordt op aangeven van het bevoegd gezag een rendementsmeting op een door het bevoegd gezag te bepalen wijze en tijdstip uitgevoerd of herhaald.

5.2.23

Het zuurverbruik per maand moet elke maand worden geregistreerd in het (milieu)logboek.

7.4.1

Het elektraverbruik (luchtwasser/ventilatoren/waswaterpompen) per week moet wekelijks worden geregistreerd in het milieulogboek. Het jaarverbruik aardgas en elektra (gehele inrichting) moet jaarlijks in het milieulogboek worden geregistreerd.

8.1.1

De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank voldoet aan de voorschriften van de richtlijn PGS 30. De voorschriften 4.1.2, 4.1.5, 4.2.6, 4.2.10 en 4.3.1 van deze richtlijn gelden echter niet voor een bovengrondse tank die is opgericht voor 1 juni 1996. In afwijking van de voorschriften 4.5.2 en 4.5.12 van de richtlijn PGS 30, dient een dergelijke tank uiterlijk 1 januari 2015 buiten gebruik te worden gesteld.

Bijlage 2. Transponeringstabel gewijzigde voorschriften (inhoudelijk)

Oud voorschriftnummer	Nieuw voorschriftnummer
2.1.1	2.1.1
5.2.1/5.2.2	5.2.1
5.2.3	5.2.2
5.2.4	5.2.3
5.2.5	vervallen
	5.2.4
5.2.6	5.2.5
5.2.8	5.2.7
5.2.9	5.2.8
5.2.10	5.2.9
5.2.11	5.2.4
	5.2.10
5.2.14	5.2.13
5.2.15	vervallen
5.2.16	5.2.15
5.2.17	5.2.14
5.2.25	5.2.23
7.4.1	7.4.1
8.1.1	8.1.1

Bijlage 3. Tranponeringstabel gewijzigde voorschriften (nummers)

Oud voorschriftnummer	Nieuw voorschriftnummer
5.2.1/5.2.2	5.2.1
5.2.3	5.2.2
5.2.4	5.2.3
5.2.5	vervallen
	5.2.4
5.2.6	5.2.5
5.2.7	5.2.6
5.2.8	5.2.7
5.2.9	5.2.8
5.2.10	5.2.9
5.2.11	5.2.4
	5.2.10
5.2.12	5.2.11
5.2.13	5.2.12
5.2.14	5.2.13
5.2.15	vervallen
5.2.16	5.2.15
5.2.17	5.2.14
5.2.18	5.2.16
5.2.19	5.2.17
5.2.20	5.2.18
5.2.21	5.2.19
5.2.22	5.2.20
5.2.23	5.2.21
5.2.24	5.2.22
5.2.25	5.2.23
5.2.26	5.2.24
5.2.27	5.2.25
5.2.28	5.2.26
5.2.29	5.2.27
5.2.30	5.2.28
5.2.31	5.2.29
5.2.32	5.2.30
5.2.33	5.2.31
5.2.34	5.2.32